

PENGELOLAAN DAN PENGEMBANGAN WAKAF PRODUKTIF DI KABUPATEN BENGKALIS

Mulyadi^{a*}, Kiki Candri^b, Sukma Mehilda^c, Susilawati^d, Dewi Oktayani^e

^{a,b,c,d} Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi (STIE) Syariah Bengkalis,

^a mulyadim90@yahoo.com

^b kikicandri@gmail.com

^c sukmamehilda1@gmail.com

^d susilawatirasip@gmail.com

^e dewioktayani@gmail.com

*Corresponding Author

Article info

Abstrak

Received:

12/03/2021

Received in revised form:

10/06/2021

Accepted:

12/06/2021

Available online:

15/06/2021

Penelitian ini mengeksplorasi tentang bagaimana pengelolaan dan pengembangan wakaf produktif di Kabupaten Bengkalis. Metode Penelitian yang digunakan adalah kualitatif dengan menggunakan instrumen wawancara dan dokumentasi pada objek penelitian yakni nazhir wakaf produktif di Kabupaten Bengkalis. Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa pengelolaan dan pengembangan wakaf produktif di Kabupaten Bengkalis masih sederhana dengan manajemen tradisional. Oleh karenanya peran pemerintah dalam hal ini Kementerian Agama harus lebih giat lagi dalam mensosialisasikan dan membina nazhir agar wakaf yang telah ada dapat terus menerus berkembang dan memberikan manfaat yang luas kepada kesejahteraan sosial umat Islam yang merupakan penduduk mayoritas.

Keywords:

Wakaf

Produktif

Kabupaten Bengkalis

WAQF MANAGEMENT AND DEVELOPMENT PRODUCTIVE IN BENGKALIS DISTRICT

Abstract

This study explores how the management and development of productive endowments in the city of Bengkalis. The method used was a qualitative study using interviews and documentation instrument at the research object Nazhir endowments in the city of Bengkalis. The results of this study concluded that the management and development of productive endowments in the city of Bengkalis is simple with traditional management. However, despite having some disadvantages and barriers, but power and opportunity that there can be hope and optimism about the management and development of productive endowments in the city of Bengkalis. Therefore, the role of government in this case the Ministry of Religious Affairs should be more active in promoting and fostering productive endowments Nazhir to existing menerus can continue to grow and provide extensive benefits to the social welfare of Muslims who are the majority population.

Keywords: Waqf, Productive, Bengkalis Regency

PENDAHULUAN

Wakaf mempunyai peranan strategik dalam meningkatkan kesejahteraan rakyat. Walau bagaimanapun, potensi ini belum dapat dioptimumkan. Dari hasil penelitian di Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah di Jakarta pada tahun 2006, menunjukkan bahwa aset wakaf yang dicatatkan secara nasional di Indonesia telah mencapai hampir 363 ribu bidang tanah, dengan nilai nominal diperkirakan Rp. 590 triliun. Dengan aset sebesar ini, idealnya, wakaf dapat diberdayakan untuk membiayai pembangunan masyarakat melalui pelbagai aktiviti produktif yang dikembangkannya, seperti memperbaiki kehidupan orang miskin, meningkatkan penyertaan masyarakat, dan membuat kebijakan yang memihak kepada yang lemah.

Namun, dalam praktiknya, apalagi untuk membiayai isu peningkatan penyertaan masyarakat dan pembuatan dasar, penggunaan untuk kesejahteraan sosial masih jarang dilakukan. Dalam satu tinjauan didapati bahawa hasil wakaf yang diedarkan kepada fakir miskin, anak yatim, dan orang lemah lain seperti warga tua, janda, dan lain-lain, tidak lebih dari 30%. Begitu juga, hasil wakaf yang diberikan untuk kepentingan organisasi masyarakat kurang dari 10%.

Mengapa hasil wakaf belum dapat memakmurkan rakyat? Ini sebenarnya jauh berbeda dengan praktik pelaksanaan wakaf yang dianjurkan oleh Nabi dan dicontohkan oleh para Sahabat, yang sangat menekankan pentingnya menahan keberadaan objek wakaf, dan diperintahkan untuk menyumbangkan hasil pengurusan ini benda. Pemahaman yang mudah dicerna mengenai syarat-syarat ini adalah bahawa kandungan wakaf tidak hanya terletak pada pemeliharaan objek (wakaf) tetapi apa yang jauh lebih penting adalah nilai faedah objek untuk kepentingan umum. Sesungguhnya, cabaran pengurusan wakaf adalah bagaimana harta wakaf dipelihara untuk selama-lamanya dan faedahnya terus mengalir kepada penerima (*mauquf 'alaih*). Atas sebab ini, pengurusan dan pengembangan aset wakaf mesti dijalankan secara profesional.

Dari hasil kajian Pusat Bahasa dan Kebudayaan (PBB) UIN Syarif Hidayatullah Jakarta pada tahun 2006 terhadap 500 responden nazhir di 11 provinsi, ini menunjukkan bahawa aset wakaf kebanyakannya senyap (77%) daripada yang menghasilkan atau produktif (23%). Penemuan umum yang lain juga menunjukkan bahawa penggunaan harta wakaf terbesar adalah masjid (79%) daripada kegunaan lain, dan lebih banyak di kawasan luar bandar (59%) daripada kawasan bandar (41%). Walaupun nazhir tidak fokus pada pengurusan, kebanyakannya bekerja sambil dan tidak dibayar (84%), dan mereka yang bekerja sepenuhnya dan fokus sangat minimum (16%). Di samping itu, wakaf di Indonesia kebanyakan dikendalikan oleh individu (66%) atau tradisional, bukan organisasi profesional (16%) dan badan hukum (18%).

Sekiranya dapat disimpulkan bahawa masalah mendasar dalam stagnasi pembangunan wakaf di Indonesia adalah dua hal, yaitu aset wakaf yang tidak produktif (diam) dan kemampuan nazhir yang tidak profesional. Keadaan ini akan terbalik jika kita melihat keadaan wakaf sepanjang sejarah Islam, wakaf telah memberikan sumbangan yang besar dalam pembangunan masyarakat, termasuk:

1. Hampir 75% dari semua tanah yang dapat diusahakan di Empayar Uthmaniyyah adalah tanah wakaf
2. Separuh (50%) tanah di Algeria, pada masa penjajahan Perancis pada pertengahan abad ke-19 adalah tanah wakaf
3. Dalam tempoh yang sama, 33% Tanah di Tunisia adalah tanah wakaf
4. Di Mesir hingga tahun 1949, 12.5 peratus tanah pertanian adalah tanah wakaf
5. Pada tahun 1930 di Iran, sekitar 30 peratus tanah yang diusahakan adalah tanah wakaf.

Satu kajian yang merangkumi 104 yayasan wakaf di Mesir, Syria, Turki, Palestin dan tanah Anatoly, menyatakan bahawa dalam tempoh 1340-1947, bahagian terbesar aset wakaf adalah dalam bentuk harta tanah, yang mencapai 93% dengan perincian berikut:

1. 58% wakaf, tertumpu di bandar-bandar besar yang terdiri daripada kedai, rumah dan bangunan.

2. 35% wakaf berada di kampung yang terdiri dari tanah pertanian, perkebunan dan tanaman lain.
3. Selebihnya 7% adalah dalam bentuk wang (wakaf tunai).

Namun, maklumat terbaru berdasarkan hasil kajian yang dilakukan oleh Kementerian Agama, perolehan wakaf tunai di Timur Tengah mencapai 20 peratus. Menurut Ridwan El-Sayed, wakaf dalam bentuk wang tunai dan dalam bentuk penyertaan ekuiti telah diketahui pada zaman Mamluk dan Turki Uthmaniyyah dan kini diterima secara meluas di Turki moden, Mesir, India, Pakistan, Iran, Singapura dan banyak negara lain.

Oleh karena itu, upaya terus dilakukan dalam pemberdayaan wakaf produktif, salah satunya adalah penerbitan UU No. 41 Mengenai Wakaf pada tahun 2004. Di samping itu, kejayaan bank wakaf yang dimulakan oleh ahli ekonomi Muslim M.A Mannan di Bangladesh juga telah memberi inspirasi kepada pengurusan wakaf di Indonesia.

Ini menjadikannya menarik untuk mengkaji pemeraksanaan wakaf produktif di kota Bengkalis. Kemungkinan besar masih terdapat banyak aset wakaf yang belum direkodkan di Kementerian Agama Kabupaten Bengkalis, terutama aset wakaf yang diuruskan oleh yayasan atau badan hukum lain. Sebahagian daripadanya adalah aset wakaf yang diuruskan oleh organisasi Islam (NU, Muhammadiyah, dan lain-lain), yayasan pendidikan, baik sekolah berasrama Islam dan yayasan universiti.

Pada tahun 2009, Direktorat Jenderal Bimbingan Komuniti meminta data mengenai tanah wakaf yang produktif. Tanah wakaf yang memenuhi kriteria berikut, yaitu:

1. Luas tanah wakaf sekurang-kurangnya 2000 m²
2. Status tanah wakaf telah diperakui oleh AIW atau sijil BPN
3. Potensi penggunaan tanah wakaf: hospital, hotel, kedai, agribisnis, agribisnis, dan lain-lain sesuai dengan permintaan / keperluan pasar,
4. Mempunyai rancangan induk atau rancangan ruang umum (RUTR) dari pemerintah tempatan, dan
5. Nama dan pendidikan tanah wakaf nazhir.

Bantuan akan diberikan untuk pembangunan tanah wakaf. Tetapi sayangnya KUA kecamatan tidak mengesyorkan tanah wakaf yang dapat dibangunkan. Ini boleh disebabkan oleh beberapa sebab, termasuk ketiadaan atau ketiadaan tanah wakaf dengan luas minimum 2000 m² dan perlunya semangat perniagaan untuk melihat peluang untuk tanah untuk perniagaan atau dikembangkan sesuai dengan keperluan pasar. Ini bermaksud bahawa ada keperluan untuk pasukan khas untuk memeriksa data di tanah wakaf yang produktif. Dari data tersebut, pengkaji menyimpulkan bahawa hanya sebahagian kecil tanah wakaf di Kabupaten Bengkalis yang dikembangkan secara produktif.

KAEDAH KAJIAN

Kaedah penyelidikan adalah salah satu faktor yang cukup penting dalam menjalankan penyelidikan, kerana pada dasarnya kaedah penyelidikan adalah cara saintifik untuk memperoleh data dengan tujuan dan kegunaan tertentu. Kaedah penyelidikan adalah usaha untuk mencari, mengembangkan, dan menguji kebenaran pengetahuan dengan kaedah saintifik. Oleh itu, kaedah yang digunakan dalam kajian mestilah sesuai. Berdasarkan pendekatan dan jenis data yang digunakan, penyelidikan ini dimasukkan dalam penyelidikan kualitatif sehingga akan menghasilkan data deskriptif dalam bentuk kata. Data yang dianalisis di dalamnya berbentuk deskriptif dan bukan dalam bentuk angka.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Asas Undang-Undang Wakaf

Berbeza dengan zakat, wakaf al-Quran tidak disebut secara eksplisit, tetapi keberadaannya diilhamkan oleh ayat-ayat al-Quran dan contoh-contoh dari Nabi Muhammad dan tradisi para sahabat. Ayat Al-Quran yang dijadikan bukti adalah QS Ali Imran ayat 92:

“Anda tidak akan pernah mencapai kebajikan (sempurna), sehingga anda menghabiskan sebahagian daripada kekayaan yang anda sukai. dan apa sahaja yang kamu belanjakan, maka sesungguhnya Allah mengetahuinya.”

Para ulama berbeza dalam menentukan wakaf, sehingga menyebabkan perbezaan akibat hukum yang timbul dari itu. Sebagai Imam Abu Hanifa mendefinisikan wakaf dengan menahan objek material orang yang wakaf dan menyumbangkan faedahnya untuk kebajikan. Imam Abu Hanifah memandang kontrak wakaf sebagai tidak mengikat dalam arti bahawa orang yang wakaf boleh mencabut wakafnya semula dan boleh diperdagangkan oleh pemilik asalnya. Kontrak wakaf menurut Abu Hanifah boleh mengikat sekiranya:

1. Terdapat perselisihan antara wakif dan nazhir, dan hakim memutuskan bahawa wakaf itu mengikat.
2. Wakaf digunakan untuk masjid.
3. Keputusan hakim mengenai wakaf berkaitan dengan kematian wakif.

Sedangkan definisi wakaf yang digunapakai oleh mazhab Maliki adalah seperti yang disampaikan oleh Al Khattab dalam buku Mawahin Al Jalil menyebutkan definisi Ibn Arafah Al Maliki, yaitu: "Memberi manfaat kepada sesuatu ketika ada sesuatu dan sudah menjadi kebiasaan (mesti) dalam kepunyaan pemberi walaupun hanya simbolik." Agak sesuai dengan Mazhab Hanafi, pengikut mazhab Maliki memahami bahawa wakaf tetap menjadi hak milik wakif dan ada syarat-syarat tertentu ketika objek wakaf itu wujud.

Definisi wakaf di mazhab Syafi'i lebih jauh berbeza dengan definisi wakaf di mazhab Hanafi dan Maliki yang telah saya jelaskan di atas, termasuk yang dirumuskan oleh Al-Kabisi dalam buku Anis Al-Fuqaha', iaitu memegang objek dalam pemilikan *wakif* dan memberi faedah kepada orang kurang sambil menjaga integriti objek. Pengikut mazhab Syafi'i menekankan kalimat "terlepas dari campur tangan *wakif* dan masih menjaga integriti objek wakaf". Ini menekankan bahawa apa yang boleh menjadi wakaf adalah harta, bukan dan tidak termasuk faedah barang. Di samping itu, sekolah ini juga menekankan bahawa hak wakaf dimiliki secara sah oleh Allah SWT.

Walau bagaimanapun, definisi wakaf yang sering diketahui adalah definisi menurut sebilangan ulama termasuk Abu Yusuf dan Muhammad bin Hasan asy Syaibani, yang keduanya ahli dalam mazhab Hanafi, iaitu mendefinisikan wakaf sebagai menahan tindakan hukum orang yang wakaf terhadap aset mereka yang telah wakaf dengan tujuan untuk digunakan untuk kepentingan umum dan kebajikan untuk mendekati diri kepada Allah SWT, sementara bahan itu tetap utuh.¹⁶ Jumhur bersetuju bahawa harta wakaf tidak lagi menjadi milik wakif dan statusnya berubah kepada Allah SWT sehingga wakif tidak lagi dapat bertindak secara sah terhadap harta tersebut.

Walaupun setiap sekolah memiliki perbezaan dalam undang-undang pemilikan objek wakaf, melalui undang-undang positif di Indonesia, yaitu UU No. 41 tahun 2004 mengenai Wakaf dapat merapatkannya. Yang menyatakan bahawa wakaf adalah tindakan hukum wakif untuk memisahkan dan/atau menyerahkan sebahagian harta miliknya untuk digunakan selama-lamanya atau untuk jangka waktu tertentu sesuai dengan kepentingannya untuk tujuan ibadah dan/atau kesejahteraan umum menurut syariah.

Undang-undang No. 41 tahun 2004 mengenai wakaf juga merapatkan perbezaan objek yang boleh menjadi wakaf. Selain objek tidak bergerak, objek bergerak juga boleh menjadi wakaf, malah

tunai / wakaf tunai juga boleh diadakan melalui institusi kewangan Islam. Konsep wakaf tunai yang ditawarkan oleh Prof. M.A. Mannan telah "mencerahkan" pemahaman wakaf sejauh ini yang dapat dikatakan stagnan atau telah menjadi stagnan. Beberapa kelebihan wakaf tunai adalah memperluas jumlah wakaf, kerana seseorang tidak perlu menjadi tuan tanah untuk melakukan wakaf. Malah institusi wakaf rasmi menawarkan sijil dengan nilai nominal Rp. 5000, -. Selain itu, kelebihan wakaf tunai adalah bahawa ia adalah bentuk harta yang cair atau halus sehingga fleksibel dalam penggunaan.

Pembangunan Wakaf

Dalam konteks memupuk wakaf agar terus berfungsi dengan baik, perkara-perkara yang mesti dilakukan oleh pihak-pihak yang mempunyai wewenang dan wewenang, terutama pemerintah, institusi nadziran, badan bukan kerajaan (NGO) yang mementingkan pemeraksanaan wakaf dan pihak berkaitan yang lain adalah:

Pertama, melaksanakan undang-undang No. 41 tahun 2004 mengenai wakaf. Kehadiran ini sangat penting untuk melindungi tanah wakaf dan aset wakaf lain yang telah direkodkan oleh Kementerian Agama dan sebagai peraturan untuk memperkasakan potensi wakaf dengan lebih optimum, baik dalam bentuk benda bergerak dan tidak bergerak. Dengan undang-undang wakaf khas ini, diharapkan perlindungan, penggunaan dan pemberdayaan harta wakaf yang maksimum tidak akan mengalami halangan serius.

Kedua, memperbaiki sumber manusia (SDM) yang duduk di institusi nadziran. Kerana institusi nadziran memiliki peranan penting dalam penilaian aset wakaf secara umum. Atas sebab ini, keberadaan dan kualiti sumber daya manusia mereka harus dipertimbangkan dengan baik. Secara umum, kemampuan sumber manusia Nadzir dalam pengurusan wakaf dapat diarahkan dan dipupuk secara optimum percayaan (kepercayaan). Sudah tentu, makna mandat di sini tidak berhenti pada aspek moral, tetapi nilai profesionalisme juga akan menentukan sama ada institusi itu akhirnya dapat dipercayai atau tidak.

Ketiga, menjamin seluruh kekayaan wakaf, baik di tingkat pusat dan wilayah. Usaha keselamatan ini adalah agar aset dengan status wakaf tidak dipertikaikan oleh pihak yang tidak bertanggungjawab.

Keempat, menjalankan pengawasan ketat terhadap pelaksanaan pengurusan tanah wakaf.

Kelima, untuk mensimulasikan atau mendorong masyarakat untuk lebih prihatin terhadap kepentingan harta wakaf di tengah kehidupan sosial. Melalui usaha untuk mensosialisasikan wakaf secara optimum, diharapkan masyarakat akan lebih bersemangat dalam wakaf beberapa aset untuk kepentingan masyarakat pada umumnya. Sosialisasi ini mesti dilakukan secara berterusan, berterusan dan menarik, agar setiap orang yang mempunyai kemampuan wakaf merasa lebih bertanggungjawab terhadap pentingnya melaksanakan ibadah wakaf.

Lima langkah ini adalah akibat logik yang harus dilaksanakan oleh pemerintah, institusi nadzir, badan bukan kerajaan dan pihak-pihak lain yang berkaitan sebagai usaha pembangunan yang komprehensif dan konkrit sehingga wakaf masih memiliki peranan penting di tengah perlunya peningkatan dalam kehidupan sosial banyak orang.

Pengelolaan dan Pengembangan Harta Wakaf Produktif

Wakaf produktif bukanlah hal yang baru, namun pelaksanaan selama ini lebih banyak pada benda-benda wakaf tak bergerak serta peruntukannya lebih banyak untuk kepentingan ibadah mahdhah, seperti masjid, musholla, pesantren, kuburan. Secara ekonomi, wakaf diharapkan dapat membangun harta produktif melalui kegiatan investasi dan produksi saat ini, untuk dimanfaatkan hasil bagi generasi yang akan datang. Wakaf juga mengorbankan kepentingan sekarang untuk konsumsi demi tercapainya pengembangan harta produktif yang berorientasi pada sosial, dan hasilnya juga akan dirasakan secara bersama oleh masyarakat yang akan datang.

Jadi hasil atau produk harta wakaf dapat dibahagikan kepada dua bentuk, yaitu:

1. Aset wakaf yang menghasilkan perkhidmatan dalam bentuk barang untuk penggunaan langsung oleh orang yang berhak mendapat wakaf, seperti hospital, sekolah, rumah anak yatim, penempatan. Ini boleh dikategorikan sebagai wakaf langsung
2. Aset wakaf yang diuruskan untuk tujuan pelaburan dan menghasilkan barang atau perkhidmatan yang dibenarkan secara sah, tanpa mengira bentuk dan boleh dijual di pasaran, sehingga keuntungan bersih dapat diagihkan mengikut tujuan wakaf yang telah ditentukan oleh wakif

Wakaf ini dikategorikan sebagai wakaf produktif. Kekayaan tanah dan bangunan wakaf di Indonesia sangat besar dan mempunyai potensi ekonomi yang tinggi. Sebilangannya menempati lokasi yang strategik. Cukup banyak dari mereka dibangun masjid dan ruang solat, sementara selebihnya masih luas dan boleh dibina bangunan pertemuan, rumah kedai atau bangunan pejabat. Hasil sewa atau hasil perniagaan yang diuruskan secara berasingan dapat digunakan untuk penyelenggaraan aset wakaf atau untuk memperkasakan ekonomi yang lemah. Selain itu, aset wakaf juga dapat dijadikan program penanaman tanaman jati unggul atau tanaman lain. Dengan memberikan nilai nominal pada pohon, seperti setiap pohon Rp. 30.000. Sekiranya terdapat 1000 orang yang menderma, maka wang yang dikumpulkan adalah Rp. 30,000,000. Sudah tentu, program ini dapat dikembangkan secara berterusan dan merupakan perniagaan prospektif. Sesuai dengan keperluan bahan mentah serantau, nasional dan antarabangsa. Dalam Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 mengenai Wakaf, kata pengurusan dan pengembangan terkandung dalam Bab V, iaitu pengurusan dan pengembangan aset wakaf. Bahkan dalam Pasal 43 ayat (2), itu disertakan dengan kata produktif. Manakala pengembangan wakaf produktif adalah hasil wakaf produktif yang diuruskan dan dapat menjadikan harta wakaf bertambah atau berkembang. Bahkan boleh membentuk harta wakaf baru.

Dan jika merujuk kepada pengurusan dan pengembangan aset wakaf produktif yang kini dipraktikkan di beberapa negara, biasanya aset wakaf yang terletak di kawasan bandar harus menjadi projek perumahan dan perdagangan, sementara aset wakaf yang terletak di luar kota adalah projek pertanian.

Nazhir sebagai Pengurus dan Pembangun Wakaf Produktif

Tugas Nazhir sebagaimana dinyatakan dalam Pasal 11 UU No. 41 tahun 2004 mengenai Wakaf, iaitu:

1. Mentadbir harta wakaf
2. Mengurus dan mengembangkan harta wakaf sesuai dengan tujuan, fungsi dan penetapannya
3. Menyelia dan melindungi harta wakaf
4. Melaporkan pelaksanaan tugas kepada Dewan Wakaf Indonesia

Dalam poin c dinyatakan bahwa tugas nazhir juga meliputi pengawasan dan perlindungan harta wakaf. Pengawasan dan perlindungan aset wakaf bertujuan untuk menjaga penurunan nilai aset wakaf, baik disebabkan oleh peristiwa *force majeure* atau disebabkan oleh kerugian / kegagalan pelaburan.

Malah menurut Dr. Idris Khalifah, Ketua Forum Ilmiah di Tethwan Magribi, dalam hasil penelitiannya yang berjudul *Istitsmar Mawarid al Awqaf* bahawa tugas wakaf nazhir termasuk memperbaiki aset wakaf yang rosak sehingga mereka dapat kembali digunakan, dan bertanggung jawab atas kerosakan aset wakaf yang disebabkan oleh kecuaiian.

Atas sebab ini, nazhir profesional diharapkan dalam pengurusan wakaf. Wakaf nazhir profesional sekiranya memenuhi kriteria berikut:

1. Pakar dalam bidang. Kemahiran dan kebolehan khas ini umumnya diperoleh melalui pendidikan, latihan, dan pengalaman. Oleh itu, nazhir profesional dapat mengenal pasti masalah yang dihadapi dengan cepat dan tepat dan penyelesaian yang tepat.

2. Mengabdikan sepanjang masa, tenaga, perhatian terhadap pekerjaannya atau fulltimer. Akibatnya dia dibayar gaji tinggi. Di Indonesia, bahagian nazhir adalah yang tertinggi, yaitu 10% dari hasil bersih pengurusan wakaf.
3. Komitmen pribadi yang mendalam yang menghasilkan tanggungjawab besar terhadap pekerjaan.

Terdapat harapan besar untuk kelahiran nazhir wakaf profesional. Yaitu, sistem ekonomi Islam yang berkembang pesat tentunya memberi kesan kepada keperluan sumber manusia yang bekerja dan ditempatkan di institusi kewangan Islam. Atau sumber manusia diperlukan dalam mengembangkan sistem ekonomi. Begitu banyak sekolah menengah ekonomi Islam atau universiti telah muncul yang membuka program ekonomi Islam, semakin besar potensi wakaf untuk dikembangkan.

Dalam artikel 9 bentuk nazhir yang diakui adalah nazhir individu, nazhir badan hukum dan nazhir organisasi. Nazhir adalah entiti undang-undang seperti yayasan. Dan organisasi nazhir seperti Muhammadiyah dan NU.

Aspek Pengurusan atau Pengurusan Wakaf Produktif

Pengurusan wakaf produktif di Bandar Pekanbaru masih sederhana atau tradisional. Pengurusan yang dilakukan oleh nazir atau pentadbir masjid adalah sukarela dan sosial. Tidak ada yang bekerja sepenuh masa, rata-rata pentadbir berumur tidak produktif, baik bersara atau bekerja sebagai peniaga, sebilangan kecil berumur produktif tetapi pengurusannya juga pekerjaan sampingan.

Dari sudut praktikal, perbezaan antara pengurusan tradisional dan pengurusan moden lebih kepada perbezaan antara pengurusan sederhana dan pengurusan yang kompleks. Sudah tentu, perbezaan timbul dalam tahap kerumitan, seperti jumlah pihak yang berinteraksi, jumlah dan besarnya harapan yang harus dipenuhi, jumlah masa yang ada, dan sumber yang diperlukan¹⁹. Berikut ini adalah gambaran bahawa pengurusan wakaf produktif di kota Pekanbaru masih tradisional:

1. Aset wakaf produktif yang tumbuh dan berkembang di Pekanbaru kebanyakannya diuruskan oleh pentadbir atau nazhir yang mematuhi tradisi pengurusan perniagaan yang kaku, kekurangan inovasi dan sebagai pekerjaan sampingan yang bersifat sosial atau sukarela.
2. Aset wakaf produktif yang tumbuh dan berkembang di Pekanbaru kebanyakannya merupakan perniagaan sederhana atau proses pengurusan sederhana dengan sedikit risiko.
3. Pola pembangunan harta wakaf tidak banyak berubah (kerana kekurangan kompetensi Nazhir).
4. Alat proses dan pengurusan adalah mudah dan tidak berteknologi tinggi.

Tidak ada yang menerapkan Undang-undang No. 41 tahun 2004 mengenai wakaf, bahkan semua pentadbir dalam contoh penulis tidak mengetahui apa-apa mengenai undang-undang ini. Sedangkan dalam hukum ada ketentuan mengenai kewajiban dan hak Nazhir. Secara umum, kewajiban Nazhir adalah menjaga dan melindungi harta wakaf, tetapi ada ketentuan khusus seperti pengalihan peruntukan harta wakaf. Yaitu, syarat untuk membenarkan pemindahan sehingga tidak ada kehilangan aset wakaf.

Sebagai tambahan, kewajiban Nazhir dalam Undang-Undang No. 41 pasal 13 ayat 2 adalah bahwa Nazhir berkewajiban untuk membuat laporan berkala kepada menteri dan BWI. Kementerian Agama Kota Pekanbaru adalah panjang tangan menteri di daerah tingkat II. Sementara itu, BWI atau Badan Wakaf Indonesia belum ada atau belum ditubuhkan di tingkat II dan tingkat I Provinsi Riau.

Sementara itu, hak Nazhir berhak mendapat 10% dari keuntungan pengurusan. Tidak ada pentadbir atau nazhir yang mengambil hak 10%. Dan sekiranya pengurusan wakaf masih sangat sederhana seperti apa yang penulis dapat, maka wajar dan lebih baik hasil wakaf produktif semuanya untuk tujuan sosial dan pendidikan.

Aspek Kesahan atau Undang-Undang

Ketidaktahuan Nazhir mengenai hukum wakaf, baik diatur dalam syariah agama dan undang-undang positif di Indonesia, menyebabkan salah satu dari mereka mengubah peruntukan harta wakaf di masjid al Khairat. Menurut pandangan keempat-empat mazhab tersebut terdapat perbedaan dalam membicarakan pemindahan peruntukan aset wakaf, tetapi secara umum intinya tidak jauh berbeza seperti yang dinyatakan dalam UU No. 41 tahun 2004, yaitu pada dasarnya aset wakaf dilarang ditukarkan atau dipindahtangankan dalam bentuk pemindahan lain (pasal 40 ayat f dan g) kecuali sebagaimana dijelaskan dalam Pasal 41 ayat 1 hingga 4, yaitu:

1. Ketentuan sebagaimana dimaksud dalam pasal 40 huruf f dikecualikan jika harta wakaf yang telah wakaf digunakan untuk kepentingan umum sesuai dengan rencana tata ruang umum (RUTR) berdasarkan ketentuan undang-undang dan peraturan yang berlaku dan tidak bertentangan dengan syariah.
2. Pelaksanaan ketentuan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) hanya dapat dilakukan setelah mendapat izin tertulis dari Menteri dengan persetujuan Dewan Wakaf Indonesia.
3. Aset wakaf yang statusnya telah diubah karena ketentuan pengecualian sebagaimana dimaksud pada ayat (1) harus ditukar dengan aset yang manfaat dan nilai tukarnya paling tidak sama dengan aset wakaf asli. Ketentuan mengenai perubahan status aset wakaf sebagaimana dimaksud pada ayat (1), ayat (2) dan ayat (3) diatur lebih lanjut dengan peraturan Pemerintah.

Pengurusan wakaf melalui yayasan juga telah diatur dalam Undang-Undang Yayasan Nomor 16 Tahun 2001. Definisi yayasan menurut undang-undang ini adalah entiti hukum yang terdiri dari aset yang dipisahkan dan bertujuan untuk mencapai tujuan tertentu dalam sosial, keagamaan dan kemanusiaan bidang, yang tidak mempunyai ahli. Beberapa artikel yang menyebutkan masalah wakaf, yaitu Pasal 26 ayat 2 bahwa (2) Selain aset sebagaimana dimaksud pada ayat (1), aset Yayasan dapat diperoleh dari:

1. Derma atau bantuan yang tidak mengikat,
2. Wakaf,
3. Geran,
4. Pemberian bukti; dan
5. Akuisisi lain yang tidak bertentangan dengan Anggaran Dasar Yayasan dan / atau undang-undang dan peraturan yang berlaku.

Dalam ayat (3) menyatakan bahwa jika aset Yayasan berasal dari wakaf, maka ketentuan undang-undang tentang wakaf Pasal 15 ayat (2). Yayasan berasal dari wakaf, kata "wakaf" dapat ditambahkan setelah kata "yayasan". Kedua-dua sampel yang saya temui dengan pengurusan aset wakaf produktif oleh yayasan tidak mengikuti peraturan terbaru ini, iaitu nama yayasan tidak diikuti dengan kata wakaf, kerana setiap nama yayasan itu seharusnya adalah Amal Khairat Wakaf Foundation dan An Najah menjadi Yayasan Wakaf An Najah.

KESIMPULAN

Berdasarkan analisis penulis mengenai masalah penyelidikan, penulis menyimpulkan beberapa perkara, termasuk:

1. Untuk sokongan masyarakat dan Kementerian Agama sebagai pemula untuk membentuk Lembaga Wakaf Indonesia. Lembaga Wakaf Indonesia dapat menjadi solusi dalam mengendalikan aset wakaf dan mendorong pengembangan wakaf produktif di Kabupaten Bengkalis.

2. Nazhir membentuk persatuan / persatuan yang dapat menampung Nazhir. Supaya Nazhir terus berhubung dan saling memotivasi.
3. Kementerian Agama untuk menyosialisasikan Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 dan Peraturan Pemerintah No. 42 tahun 2006 mengenai Wakaf kepada masyarakat, terutama Nazhir.
4. Agar nazhir dapat bekerja secara profesional dan kreatif dalam mengembangkan wakaf baru, maka nazhir harus mendapatkan 10% dari manfaat pengelolaan wakaf seperti yang dinyatakan dalam Undang-Undang no. 41 tahun 2004.

Terdapat beberapa perkara yang perlu dilakukan Nazhir dalam pengurusan wakaf termasuk:

1. Laporan kewangan yang sistematis sangat membantu Nazhir dalam menilai prestasi. Di samping itu, penyata kewangan dapat menarik minat pelabur, pemegang amanah dan diperlukan untuk syarat pinjaman bank atau bankable.
2. Meningkatkan dan memperkasakan sumber manusia, iaitu Nazhir dan pentadbir masjid. Dana hak nazhir yang telah ditetapkan dalam Undang-Undang No. 41 tahun 2004 tentang Wakaf dapat mengirim nazhir dalam pelatihan dan kursus mengenai manajemen aset dan pengurangan risiko, seminar ekonomi Islam mengenai wakaf dan pengembangannya dan bahkan pelatihan dalam membuat laporan keuangan yang baik.
3. Mula beralih ke pengkomputeran. Dengan bekerja dengan komputer menjadi lebih cekap.

Terdapat beberapa perkara yang perlu dilakukan Nazhir dalam pengurusan wakaf termasuk:

1. Laporan kewangan yang sistematis sangat membantu Nazhir dalam menilai prestasi. Di samping itu, penyata kewangan dapat menarik minat pelabur, pemegang amanah dan diperlukan untuk syarat pinjaman bank atau bankable.
2. Meningkatkan dan memperkasakan sumber manusia, iaitu Nazhir dan pentadbir masjid. Dana hak nazhir yang telah ditetapkan dalam Undang-Undang No. 41 tahun 2004 tentang Wakaf dapat mengirim nazhir dalam pelatihan dan kursus mengenai manajemen aset dan pengurangan risiko, seminar ekonomi Islam mengenai wakaf dan pengembangannya dan bahkan pelatihan dalam membuat laporan keuangan yang baik.
3. Mula beralih ke pengkomputeran. Dengan bekerja dengan komputer menjadi lebih cekap.

RUJUKAN

- Megawati, D. (2014). Pengelolaan dan Pengembangan Wakaf Produktif di Kota Pekanbaru. *Hukum Islam*, 14(2), 104-124.
- Dahlan, A.A. (1996). *Ensiklopedi Hukum Islam*. Jakarta: PT. Ichtiar Baru van Hoeve.
- Pusat Bahasa dan Budaya UIN Syarif Hidayatullah Jakarta. (2003). *Berderma Untuk Semua*. Bandung: Teraju.
- Khusaeri, K. (2015). Wakaf Produktif. *Al-A'raf: Jurnal Pemikiran Islam dan Filsafat*, 12(1), 77-95.
- Kusumastuti, D. (2008). Instrumen Derivatif dan Mekanisme Hedging dalam Perspektif Syari'ah Islam. *Al-Manahij: Jurnal Kajian Hukum Islam*, 2(2), 227-246.
-