

NATIONAL CONFERENCE ON MARKETING
NACOM 2007

DEWAN AUDITORIUM KAMPUS BANDAR

UiTM MELAKA

14-15 OGOS AUGUST 2007

ORGANIZED BY:

FACULTY OF BUSINESS MANAGEMENT, UiTM MELAKA

WITH COLLABORATION OF:

TUNAS MEKAR UiTM

Sumber-Sumber Zakat Di Malaysia: Satu Penerokaan

**NATIONAL CONFERENCE ON MARKETING
NACOM 2007**



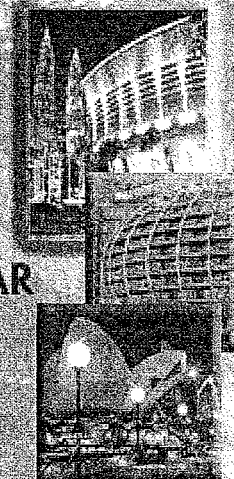
**DEWAN AUDITORIUM KAMPUS BANDAR
UiTM MELAKA**

14 - 15th AUGUST 2007

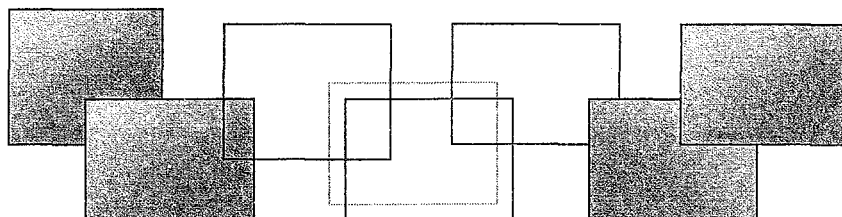
ORGANIZED BY

FACULTY OF BUSINESS MANAGEMENT UiTM MELAKA

**With Collaboration Of
TUNAS MEKAR UiTM**



***By
Arifin Md. Salleh
Masturah Ma'in
Abdullah Said
Abdul Halim Mohd Noh***



SUMBER-SUMBER ZAKAT DI MALAYSIA: SATU PENEROKAAN

Arifin Md. Salleh
Masturah Ma'in
Abdullah Said
Abdul Halim Mohd Noor

ABSTRAK

Kajian ini merupakan satu usaha awal meneroka sumber-sumber zakat baru yang ada di Malaysia. Motivasi menjalankan kajian ini adalah dalam usaha memahami akan keperluan pemeluasan zakat memandangkan zakat merupakan tunggak ekonomi umat Islam. Metodologi kajian ini menggunakan kaedah analisis kandungan dan menganalisis pandangan para pakar dan mereka yang berautoriti dalam bidang zakat melalui temuduga dan seminar. Responden terdiri daripada tujuh Jabatan Mufti, lima ahli akademik dan Pengerusi Pusat Pungutan Zakat Wilayah Persekutuannya. Data yang diperolehi telah menjawab objektif kajian. Pertama, mengenalpasti sumber-sumber zakat yang sedia ada di Malaysia iaitu sumber zakat tradisi dan penambahan sumber zakat yang baru seperti zakat KWSP, saham dan pendapatan. Kedua, kesemua negeri melaksanakan fatwa zakat pendapatan pada tahun 1997 kecuali Negeri Perak. Ketiga, majoriti responden berpendapat syarikat PETRONAS wajib mengeluarkan zakat berdasarkan objektif penubuhannya adalah untuk mendapat keuntungan. Keempat, responden juga bersetuju memperluaskan pentafsiran harta yang dikenakan zakat sehingga merangkumi semua jenis harta yang memenuhi syarat-syarat umum. Hasil kajian ini dapat memberikan indikator kepada pihak yang berautoriti agar pro aktif dan menjalankan kajian yang berterusan atas sumber-sumber zakat baru di Malaysia.

1. PENDAHULUAN

Perkembangan mutakhir yang berlaku di Malaysia, dengan perubahan dan kepelbagaian aktiviti ekonomi dan cara hidup memberi kesan positif kepada sektor penggajian, kekayaan dan perniagaan. Keadaan yang berlaku ini menyebabkan persoalan zakat menjadi topik utama perbincangan dikalangan para sarjana, pengkaji dan pihak yang mengurus hal ehwal zakat. Perbincangan item zakat semakin berkembang. Perkara ini dapat dibuktikan melalui pengembangan item-item kenaaan zakat. Zakat bukan hanya tertakluk kepada sumber-sumber yang sedia wujud di dalam kitab-kitab fekah. Lanjutan daripada fenomena di atas, kajian ini dijalankan untuk mendapat maklumat terperinci sumber-sumber zakat yang sedia ada dan sumber-sumber zakat yang baru di Malaysia. Sumber maklumat utama kajian diperolehi daripada pihak yang berautoriti dan pakar di bidang zakat seperti Jabatan Mufti, ahli-ahli akademik dan pihak pengurusan zakat.

2. PERMASALAHAN KAJIAN

Secara tradisi, jenis harta yang wajib dikenakan zakat adalah terdiri dari pelbagai kategori dan disepakati para ulama' ialah hasil tanaman dari jenis buahan dan bijian; ternakan, emas dan perak dari jenis bahan galian (ma'adin) atau mata wang (nuqud), dan barang-barang perniagaan. Terdapat

perselisihan pendapat mengenai zakat ke atas sumber-sumber yang diikhtilaf. Kepelbagaian pendapat ulama' dalam menentukan harta, menjadikan mekanisme sistem zakat lebih dinamis. Oleh itu, para sarjana Islam wajib menjalankan ijtihad melalui kajian dan penyelidikan ilmiah supaya dasar dan maksud yang terungkap di dalam nas itu dapat diselesai dan disesuaikan dengan isu-isu yang baru muncul. Keadaan ini, mendorong kami menjalankan kajian dan tinjauan di kalangan mereka yang pakar dan berautoriti di bidang zakat. Kajian yang dijalankan untuk mendapat maklumat yang terperinci sumber-sumber zakat yang baru dan mengenal pasti potensi sumber-sumber zakat baru di Malaysia.

3. OBJEKTIF KAJIAN

Secara terperinci objektif kajian ialah untuk:

- i. Menganalisis sumber-sumber zakat yang sedia ada di Malaysia
- ii. Mengenalpasti sumber-sumber zakat yang diikhtilaf di Malaysia
- iii. Mengenalpasti sumber-sumber zakat baru yang berpotensi di Malaysia

4. SOROTAN LITERATUR

Keperluan kajian dan perbincangan tentang kewajipan zakat bagi sumber yang diikhtilaf telah lama disarankan oleh Sayid Sabiq (1981) dan Wahbah al-Zuhaili (1994). Perbincangan awal mengenai zakat ke atas sumber yang diikhtilaf adalah pada tahun 1984 di muktamar zakat yang pertama di Kuwait. Beberapa harta telah dikenal pasti sebagai wajib dizakat seperti saham, bon dan harta al-musthagallat (Muhammad Kamal 'Atiyah, 1995). Lanjutan daripada muktamar ini dan berdasarkan hujah Qardhawi di atas, beberapa penyelidik di Malaysia bersetuju dengan perluasan ruang kewajipan zakat.

Terdapat banyak tulisan dan perbincangan mengenai zakat ke atas harta yang diikhtilaf di Malaysia. Antaranya zakat ke atas pendapatan profesional oleh Mahmood Zuhdi (1992). Perbincangan yang meluas adalah zakat ke atas pendapatan gaji antaranya tulisan-tulisan Mujaini Tarimin (1999, 2003). Walau bagaimanapun terdapat perbezaan antara negeri-negeri di Malaysia tentang wajib atau tidak zakat atas pendapatan gaji seperti Perak dan Johor. Disamping zakat pendapatan, terdapat banyak lagi sumber yang diikhtilaf yang perlu dilanjutkan perbincangan dan keperluan keberanian dalam membuat ijtihad dikalangan ulama' seperti yang disarankan oleh Mujaini dan Siti Fatimah (2004).

Keperluan ijtihad ini adalah sesuai dengan terdapatnya perubahan nilai kehidupan dan sosial yang pesat. Perluasan ruang kewajipan zakat adalah untuk tujuan pembaikan desentralisasi fiskal dan untuk memperkemarkan jaminan sosial (Ghafar & Noor Azura, 2003). Usaha terkini oleh Hailani (2004)

dan Sanep & Khairunnizam (2004) yang mendapati dari kajian persepsi yang dijalankan, masyarakat bersedia menerima menerima pelaksanaan zakat ke atas sumber yang ikhtilaf. Sanep & Khairunnizam mengemukakan dari pelbagai mazhab dalam membincangkan sumber zakat yang dikhtilaf seperti Jadual 1.

Jadual 1: Kategori Sumber - sumber yang Diikhtilaf

SUMBER	DEFINISI	JENIS	MAZHAB
1. Pendapatan wang / Profesional / Terimaan.	Semua jenis pendapatan dan perolehan dalam bentuk wang.	Gaji Pendapatan bebas Bon - Saham - Surat Jaminan - Hibah - Royalti - Honorarium - Perundingan - Al- Mustaghallat	Ijma' Ulama'
2. Hasil Tanaman	Semua hasil pertama dari tanaman samada jangka pendek atau panjang dan makanan ruji atau tidak.	- Kelapa Sawit - Dusun - Getah - Koko - Sayuran - Madu	Abu Hanifah dan Abu Yusuf
3. Hasil Ternakan	Semua hasil yang diperolehi oleh kegiatan ternakan haiwan yang diperniagakan.	- Ayam - Itik - Ikan - Burung - Burung Unta - Arnab	- Ijma' Ulama'
4. Hasil Galian	Semua hasil daripada perut bumi samada pejal atau cair dan yang boleh lebur atau tidak.	- Bijih Timah - Bijih Besi - Permata - Petroleum	- Mazhab Ahmad

(Sumber: Sanep dan Hairunnizam (2004). Kertas kerja Persepsi dan Kesedaran Terhadap Perluasan Sumber Zakat Harta Yang diikhtilaf di Seminar Halatuju Zakat Korporat di Alaf Baru. Anjuran Kumpulan Kajian Zakat, Universiti Kebangsaan Malaysia, di Esset, Kajang pada 7-8 Julai 2004)

5. METODOLOGI KAJIAN

Terdapat tiga kaedah digunakan untuk mendapatkan data iaitu kaedah analisis kandungan menemuduga para pakar yang berautoriti dalam bidang zakat dan pandangan mereka di seminar. Pengumpulan data ini dilakukan sepanjang tahun 2004-2005. Memandangkan kajian ini untuk mendapatkan pandangan pakar pemilihan responden telah di buat menggunakan teknik persampelan "judgement". Responden terdiri daripada tujuh Jabatan Mufti, lima ahli akademik dan Pengerusi Pusat Pungutan Zakat Wilayah Persekutuan.

Disamping kaedah di atas, kami juga telah mengendalikan 2 seminar dengan kerjasama pihak Institut Kajian Zakat Malaysia (IKaZ), Universiti Teknologi MARA seperti berikut:

- i. Seminar Sumber-sumber Zakat Yang Diikhtilaf. Pembentangan oleh Sahibul Samahah Dato' Seri Dr. Hj.Hairussani bin Hj. Zakaria, Mufti Kerajaan Negeri Perak pada 29 November 2004 bertempat di Universiti Teknologi MARA, Kampus Melaka
- ii. Seminar Sumber-sumber Zakat: Huraian secara Umum. Pembentangan oleh Prof Dato' Dr. Mahmood Zuhdi Abd Majid (Universiti Malaya) pada Mei 2005 bertempat di Universiti Teknologi MARA, Kampus Melaka.

6. DAPATAN KAJIAN

Dapatan kajian adalah berdasarkan tiga objektif kajian. Pertama, menganalisis sumber-sumber zakat semasa di Malaysia. Kedua, mengenalpasti sumber-sumber zakat yang diikhtilaf di Malaysia dan ketiga, mengenalpasti sumber-sumber zakat baru yang berpotensi di Malaysia.

6.1 Sumber-sumber zakat yang dipungut mengikut negeri

Secara umumnya, sumber-sumber zakat yang dipungut oleh negeri-negeri adalah daripada sumber zakat tradisi dan daripada sumber yang baru seperti saham, Kumpulan Wang Simpanan Pekerja (KWSP) serta pendapatan dan penggajian. Negeri Perak belum mewajibkan zakat pendapatan sepertimana yang diputuskan oleh Majilis Fatwa Kebangsaan pada 9 Disember 1992 dan 22 Jun 1999. Zakat pendapatan tidak diwajibkan di Negeri Perak adalah merujuk kepada keputusan Mesyuarat Jawatankuasa Syariah Negeri Perak kali ke 113 pada hari Khamis 22hb Mac 1990 bersamaan 25hb Syaaban 1410 bersetuju sebulat pendapat iaitu Mal Mustafad itu wajib dikenakan zakat apabila cukup nisab dan haul.

Responden juga memberikan pandangan terdapat beberapa faktor yang menyumbang kepada perbezaan pungutan zakat negeri-negeri di Malaysia seperti faktor geografi, pro aktif jabatan-jabatan zakat negeri masing-masing, perlaksanaan yang berbeza tertakluk kepada kuasa negeri-negeri, perbezaan ini lebih kepada kedudukan isu fiqh itu sendiri yang kebanyakan ulama' yang muktabar juga berbeza pendapat, sikap berhati-hati di dalam menentukan sesuatu hukum, sikap umat Islam sendiri yang membayar zakat tertentu walaupun tidak difatwakan, peranan pihak berkuasa agama dan pemerintah am negeri. Untuk pemahaman yang lebih terperinci, kita perlu memahami Perlembagaan Malaysia. Perlembagaan ini secara jelas menetapkan bidang-bidang yang terletak di bawah pentadbiran Kerajaan Persekutuan dan Negeri. Bidang Kerajaan Persekutuan mengandungi perkara-perkara seperti hal ehwal luar negeri, pertahanan dan keselamatan.

Kutipan zakat bagi negeri-negeri di Malaysia menunjukkan terdapat arah aliran yang meningkat sejak tahun 1991 seperti Jadual 2. Peningkatan kutipan zakat ini didapati kesan daripada perlaksanaan fatwa zakat pendapatan oleh negeri-negeri.. Sumbangan zakat pendapatan ini secara jelas dapat dilihat sebagai contoh pada tahun 2004, didapati secara purata lima puluh peratus (50%) kutipan zakat negeri-negeri datangnya dari sumber zakat pendapatan seperti di Jadual 3.

Jadual 2: Jumlah Kutipan Zakat (RM) Mengikut Negeri dari Tahun 1991-2004

Negeri	1991	1996	1997	2003	2004
WP	14,639,933	42,921,790	52,850,927	96,380,801	110,631,584
Selangor	7,505,522	28,626,866	37,213,288	86,200,315	108,826,547
Terengganu	6,567,911	17,867,214	22,612,834	40,058,735	36,147,739
Johor	4,584,147	9,888,358	12,883,924	33,959,016	38,052,803
Perak	6,705,526	12,069,152	15,629,554	21,698,518	25,724,715
Pulau Pinang	2,623,824	7,896,991	9,716,224	21,317,975	23,288,019
Pahang	2,805,483	8,306,877	9,225,865	20,616,368	22,917,724
Kedah	3,332,410	8,865,859	11,171,433	18,559,387	22,205,223
Kelantan	2,784,985	5,870,265	7,470,136	18,140,372	22,440,931
N. Sembilan	2,757,326	6,325,940	6,409,012	16,520,811	19,037,286
Melaka	4,381,836	6,054,373	8,556,377	13,037,831	14,238,493
Sarawak	1,507,696	3,018,909	3,907,769	10,264,513	15,566,983
Sabah	1,541,811	2,799,108	3,203,206	6,573,225	7,784,938
Perlis	910,571	2,202,193	2,604,679	5,102,537	6,406,109
Jumlah	62,648,981	162,713,895	203,455,228	408,430,404	473,269,094

Sumber: Ubahsuai dari Zakat di Malaysia. 2005. Pusat Pungutan Zakat Wilayah Persekutuan

Jadual 3: Jumlah Pungutan Zakat (RM) Mengikut Sumber Pada Tahun 2004

Negeri/ Sumber	Pendapatan	%	Perniagaan	%	Simpanan	%	Harta	%	Lain-lain	%	Jumlah
W.P	63,738,405	59.7	15,435,248	14.5	9,941,377	9.3	17,104,897	16.0	527,186	16.0	106,747,113
S'gor	52,053,215	52.4	13,940,700	14.0	12,303,776	12.4	15,139,128	15.3	5,819,297	15.3	99,256,116
Johor	828,900	2.8	8,936,588	29.8	20,071,152	67.0	0	0.0	135,296	4.51	29,971,936
T'gganu	13,552,463	41.7	7,097,380	21.9	9,804,789	30.2	982,215	3.0	1,035,004	3.0	32,471,850
P.Pinang	12,463,520	61.2	3,092,930	15.2	3,389,509	16.6	1,178,648	5.8	236,702	5.8	20,361,310
Kelantan	7,049,773	39.7	4,071,989	22.9	1,880,607	10.6	4,555,919	25.7	201,972	25.7	17,760,260
N.S	6,263,953	38.0	2,694,968	16.3	4,943,676	30.0	1,984,420	12.0	612,991	12.0	16,500,007
Melaka	5,322,067	43.4	2,812,210	22.9	3,866,147	31.5	0	0.0	269,352	2.19	12,269,776
Jumlah	161,272,296		58,082,013		66,201,033		40,945,227		8,837,800		335,338,368

Sumber: Diubah suai dari Laporan Tahunan 2004 PPZ serta data-data dari MAIK, MAIJ, MAIDAM dan Pusat Urus Zakat Pulau Pinang.

6.2 Sumber-sumber zakat yang diikhtilaf khususnya zakat ke atas bahan galian

Perbincangan sumber-sumber zakat yang diikhtilaf di Malaysia kebelakangan ini tertumpu kepada persoalan kedudukan syarikat minyak negara iaitu PETRONAS yang terlibat dengan usaha cari gali bahan galian iaitu minyak dan gas asli. Dapatan kajian hasil maklum balas yang diterima dari responden terpilih menunjukkan secara umumnya menyatakan syarikat PETRONAS wajib mengeluarkan zakat kecuali Jabatan Mufti Perak. Zakat ke atas PETRONAS ini merupakan satu sumber baru di Malaysia. Namun setakat ini belum ada fatwa yang dikeluarkan oleh Majlis Fatwa Kebangsaan. Isu utama adalah PETRONAS merupakan anak syarikat kerajaan. Mengikut pendapat Mufti Perak, syarikat Kerajaan tidak dikenakan zakat. Pendapat ini bercanggah pendapat majoriti responden yang lain.

Pandangan responden yang mewajibkan zakat ke atas PETRONAS adalah selari dengan hujah yang diberi oleh Dr.Yusof al-Qardhawi ketika menjawab persoalan ini kepada PPZ Wilayah Persekutuan pada 30 Januari 1993 dan juga hasil Klinik Hukum Syarak dan Guaman Syarie, Jabatan Syariah Fakulti Pengajian Islam, Universiti Kebangsaan Malaysia pada tahun 2000, yang menyatakan sesebuah syarikat walaupun dimiliki oleh kerajaan, wajib dikenakan zakat jika bermotif keuntungan. Kedudukan zakat PETRONAS juga boleh mengambil kira pandangan mazhab Hanbali yang berpendapat zakat diambil daripada semua bahan galian yang dihasilkan samada logam yang oleh dilentur dengan api atau tidak, atau cecair. Menurut al-Qardhawi, tidak ada sesuatu konsep yang

membezakan antara pepejal dengan cecair, juga antara yang boleh dilentur dengan yang tidak boleh dilentur dengan api. Semuanya adalah harta-harta yang berharga dikalangan masyarakat. Malah, pada zaman ini minyak disebut sebagai “emas hitam”.

6.3 Sumber-sumber lain boleh dikenakan zakat di Malaysia selain PETRONAS

Sesuai dengan fungsi zakat yang begitu besar dan luas maka punca atau sumbernya juga perlu diperluaskan dan menyeluruh, iaitu tidak terhad pada sumber-sumber zakat tradisi sahaja. Dapatan kajian mendapati majoriti responden bersetuju akan keperluan memperluaskan zakat ke atas sumber-sumber lain. Maklum balas responden menunjukkan terdapat kecenderungan memperluaskan pentafsiran harta yang dikenakan zakat sehingga merangkumi semua jenis harta yang memenuhi syarat-syarat umum. Antaranya jenis harta yang perlu diberi perhatian ialah hartanah yang bersifat komersial, gaji dan upah, saham dan bon, simpanan seperti KWSP, hasil perladangan seperti kelapa sawit, getah, koko, cengkih dan sebagainya, hasil laut, hasil minyak dan sebagainya.

7. CADANGAN

Hasil dapatan di atas, kami mengemukakan beberapa cadangan untuk perhatian dan tindakan pihak berautoriti. Antaranya:

- i. Perlunya keseragaman di peringkat negeri dalam melaksanakan fatwa yang dikeluarkan oleh Majlis Fatwa Kebangsaan. Ketidak seragaman boleh menimbulkan kekeliruan di kalangan masyarakat, sebagai contoh masih terdapat 40 peratus umat Islam di Selangor yang tidak membayar zakat (Berita Harian 23 Mac 2006).
- ii. Pihak Majlis Fatwa Kebangsaan agar pro aktif dalam menangani kedudukan zakat syarikat PETRONAS. Usaha dan perbincangan secara berterusan hendaklah dijalankan.
- iii. Harta-harta kenaan zakat di Malaysia wajar diperluaskan. Antara jenis harta yang perlu diberi perhatian serius ialah hartanah yang bersifat komersial, gaji dan upah, saham dan bon, simpanan seperti KWSP, hasil perladangan seperti kelapa sawit, getah, koko, cengkih dan sebagainya, hasil laut, hasil minyak dan sebagainya. Hal ini adalah ruang yang masih ada dan perlu diterokai dalam suasana ekonomi yang kian bertambah maju seperti perlaksanaan terhadap zakat pendapatan.

iv. Ijtihad diperlukan setiap masa bersesuaian dengan perubahan nilai kehidupan dan sosial yang pesat. Perlu penilaian semula terhadap pandangan para fuqaha terdahulu disebabkan pandangan mereka adalah sesuai dengan zaman dan tempat di mana mereka berijtihad.

v. Keperluan ulama' dan professional untuk bekerjasama merentasi semua bidang dan sempadan wilayah dalam menerangi prinsip-prinsip zakat, asas pengiraan, pentadbiran dan sebagainya. melalui penggunaan sistem maklumat yang canggih.

Kesimpulannya, Ijtihad dalam bidang zakat adalah sangat luas. Penambahan dan pengurangan item zakat, perundangan, agihan, perakaunan, pengurusan dan pentadbiran dan lain-lain pernah menjadi medan kajian dan penyelidikan para ulama'. Keperluan terhadap penilaian semula harta-harta yang dikenakan zakat dalam realiti Malaysia juga mempunyai asas yang cukup baik. Kajian yang lebih lanjut di bidang ini adalah disarankan.

BIBLIOGRAFI

Al-Quran dan Terjemahan. Pustaka Antara. 1978.

Ghafar & Nor Azura, (2003). Pemeluasan Kewajiban Berzakat dan Jaminan Sosial dan Desentralisasi Fiskal. *Kertas kerja di Kolukium Zakat 1*, anjuran lKaZ pada 30 Disember 2003 di Seremban.

Mahmood Zuhdi Abdul Majid, (1992). Syarat Haul: Satu Penilaian Terhadap Pandangan Al-Qardhawi Dalam Masalah Zakat Gaji dan Pendapatan Professional. Medium. Vol.2. Universiti Malaya.

Mahmood Zuhdi Abdul Majid, (2003). Pengurusan Zakat. Kuala Lumpur. DBP.

Memorandum And Articles of Association of Petroliam Nasional Berhad

Muhammad Kamal 'Atiyah, (1995). Perakaunan Zakat: Teori dan Praktis" (terj), Mohd Nor Ngah. Kuala Lumpur: DBP.

Mujaini Tarimin, (1999). Zakat Pendapatan (al-Mal al-Mustafad). Kuala Lumpur, Khaisha Services Sdn.Bhd.

Mujaini & Fatimah, (2004). Keperluan Ijtihad Dalam Hukum Zakat dan Sadaqah di Malaysia. *Kertas Kerja di Seminar Kebangsaan Peranan Harta Sadaqah Dalam Memertabatkan Pembangunan dan Pendidikan Ummah*, anjuran Pusat Pemikiran dan Kefahaman Islam (CITU).

Petroleum Development Act, (1974) -Petroleum Regulation 1974.

Pusat Pungutan Zakat Wilayah Persekutuan, (2004). Zakat in Malaysia.

_____, (2003). Laporan Zakat 2003.

Pusat Pungutan Zakat Negeri, (2004). Laporan Tahunan 2004.

Sanef & Hairunnizam, (2004). Persepsi dan Kesedaran Terhadap Perluasan Sumber Zakat Harta yang diikhtilaf. *Kertas kerja di Seminar Halatuju Zakat Korporat di Alaf Baru anjuran Kumpulan Kajian Zakat*, Universiti Kebangsaan Malaysia, di Esset, Kajang pada 7-8 Julai 2004.

Sayyid Sabiq, (1981). (Terj: Mahyudin Syuf). *Fiqh Sunnah* . Jilid 1 . PT. AIMA' ARIF, Bandung.

Wahbah al – Zuhaili, (1994). Fiqh Dan Perundangan Islam. Terj: Syed Ahmad Syed Hussain. Jilid 11. Dewan Bahasa Dan Pustaka.

Yusuf Qardawi, 2001. Hukum Zakat. Litera Antara Nusa. Jakarta.