

NATIONAL CONFERENCE ON MARKETING
NACOM 2007

DEWAN AUDITORIUM KAMPUS BANDAR
UiTM MELAKA
14-15 OGOS AUGUST 2007

ORGANIZED BY:
FACULTY OF BUSINESS MANAGEMENT, UiTM MELAKA
WITH COLLABORATION OF:
TUNAS MEKAR UiTM

Pembangunan Komuniti Pulau Sempadan Malaysia-Filipina: Isu Dan Cabaran

**NATIONAL CONFERENCE ON MARKETING
NACOM 2007**



**DEWAN AUDITORIUM KAMPUS BANDAR
UiTM MELAKA**

14 - 15th AUGUST 2007

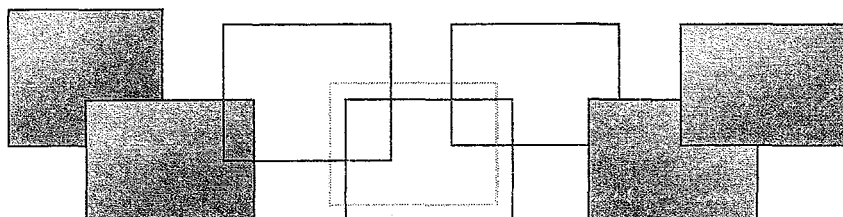
ORGANIZED BY

FACULTY OF BUSINESS MANAGEMENT UiTM MELAKA

**With Collaboration Of
TUNAS MEKAR UiTM**



***By
Dr Abd Hair Awang
Prof Madya Dr Junaenah Suleh***



**Pembangunan Komuniti Pulau Sempadan Malaysia-Filipina:
Isu Dan Cabaran**

Oleh

Dr Abd Hair Awang

Prof Madya Dr Junaenah Sulehan

Pusat Pengajian Sosial, Pembangunan Dan Persekitaran

Fakulti Sains Sosial Dan Kemanusiaan

Universiti Kebangsaan Malaysia

43600 UKM Bangi Selangor darul Ehsan

hair@ukm.my, june@ukm.my

Abstrak: *Hakikatnya Semenanjung Malaysia jauh lebih membangun berbanding Malaysia Timur yang terdiri dari Sabah dan Sarawak. Sabah kini pesat membangun menerusi suntikan aliran masuk pelaburan. Aliran masuk pelaburan memberi fokus kepada peningkatan infrastruktur dan utiliti awam bagi merangsang penjanaan ekonomi. Komuniti yang berada di sempadan berada jauh dari pusat pertumbuhan negara dan negeri sering terabai. Kajian ini menyingkap tahap pembangunan sosio-ekonomi komuniti desa di pulau-pulau bersempadan Malaysia-Filipina.*

Katakunci: Pembangunan Komuniti, Kemiskinan & Ekonomi Saradiri.

PENDAHULUAN

Pembangunan yang dirancang lazimnya bermatlamat meningkatkan kesejahteraan ahli-ahli komuniti dalam semua aspek kehidupan. Kesejahteraan ini seringkali diukur dari segi keupayaan memenuhi keperluan asas seperti makanan-minuman, tempat perlindungan, kesihatan dan pendidikan. Penyertaan dan keperkasaan ahli komuniti perlu agar mereka dapat mengoptimum penggunaan sumber sedia ada dan menjana pendapatan yang mampu menampung kehidupan mereka. Pembangunan yang menyeluruh hanya boleh dikecapi oleh golongan miskin dengan kesempian dan kemampuan menikmati infrastruktur fizikal dan sosial yang berkualiti, sama ada pendidikan, kesihatan, bekalan air, elektrik dan persekitaran yang bersih. Tanpa pembaikan perkhidmatan asas ini pembebasan daripada belenggu kesengsaraan dan buta huruf akibat kemiskinan tidak akan berjaya (World Bank, 2004). Menurut presiden Bank Dunia, Wolfenshon "*they work when we take a comprehensive view of development* " (World Bank, 2004:1). Dengan memberi peluang membuat pilihan, penyertaan, suara rungutan, penyebaran maklumat secara meluas kualiti perkhidmatan yang ditawarkan untuk golongan miskin dapat dipertingkatkan (World Bank, 2004). Persoalannya sejauhmanakah tahap pembangunan komuniti desa di sempadan Malaysia-Filipina?. Apakah cabaran yang perlu ditangani untuk meningkatkan kesejahteraan hidup mereka?.

PERANCANGAN PEMBANGUNAN KOMUNITI DESA

Terdapat berbagai-bagai model yang sesuai diterapkan untuk membangunkan komuniti desa. Berikut ini diuraikan beberapa model terpilih yang relevan kepada perancangan pembangunan komuniti pulau sempadan Malaysia-Filipina.

a) Pusat Pertumbuhan Desa (PPD)

Program pembangunan melalui pusat pertumbuhan desa adalah suatu pelan tindakan yang berasaskan idea bahawa fungsi petempatan pusat yang terancang dapat

berperanan membantu membangunkan penduduk desa yang tinggal di sekitarnya. Pembangunan desa dapat dirancang melalui penawaran fungsi perkhidmatan asas di PPD. Idea pembangunan desa melalui fungsi PPD adalah berasaskan teori kutub pertumbuhan dicetuskan oleh F. Perroux dalam tahun 1955. Teori ini berasaskan penempatan sekumpulan firma industri yang berdaya saing dan mampu berkembang pesat serta berpengaruh membentuk rantai ke hadapan dan rantai hadapan seterusnya menjana berbagai peluang pekerjaan. Idea Perroux ini kemudiannya dikembangkan oleh R.J. Boudeville (1966). Beliau menyatakan bahawa kutub pertumbuhan sebenarnya adalah suatu gugusan atau kelompok aktiviti ekonomi yang terjelma akibat tarikan ekonomi pengkelompokan di suatu wilayah. Pusat pertumbuhan adalah suatu kompleks perbandaran yang berasaskan perindustrian yang dijelmakan secara spontan dan mampu berkembang terus serta berpengaruh kuat terhadap kawasan sekitarnya.

Namun demikian, para perancangan mendapati begitu sukar untuk mengenalpasti industri yang mampu bertindak sebagai katalis. Idea pusat pertumbuhan diubahsuai lagi dan kini terdapat model yang bersifat mikro dikenali sebagai pusat pertumbuhan desa (PPD). PPD juga digunakan sebagai kerangka ruang dalam Program Pembangunan Desa Bersepadu. Strategi pembangunan bandar baru sebagai pusat pertumbuhan ekonomi dan sosial desa telah diperkokoh dengan pelbagai kajian tentang peranan bandar kecil bagi memajukan kawasan yang mundur (Rondinelli & Ruddle 1978; Rondinelli 1984). Melalui pusat pertumbuhan yang baru yang bermula dengan bandar-bandar kecil, faedah-faedah pembangunan seperti kemudahan sosial moden, teknik pengeluaran, peluang pekerjaan dan pemasaran dapat dinikmati. Idea ini juga dijadikan asas bagi perancangan PPD di Malaysia.

b) Model Program Pengembangan

Sejarah perkembangan dan pengembangan model ini bermula dengan desakan untuk membangunkan ekonomi pertanian khususnya di desa. Desa dibangunkan dengan cara membawa pengetahuan logik dan saintifik kepada komuniti petani untuk membantu mereka menggunakan tanah mereka secara cekap (Bradfield 1966; Jones & Garforth 1997; Abu Bakar *et al* 1977). Setiap individu diandaikan inginkan kehidupan yang lebih sempurna. Individu akan menghargai kaedah baru dalam menyelesaikan masalah harian kearah kehidupan yang lebih baik (Van Den Ban & Hawkins 1990). kemunduran petani berpunca dari, pertama kekurangan ilmu pengetahuan dan ketidakupayaan untuk mengenalpasti masalah dan memikirkan alternatif penyelesaian, kedua petani mempunyai pengetahuan tetapi dari ilmu yang salah, ketiga terhadnya pengalaman serta pengaruh budaya. Petani memerlukan penyebaran dan penerapan inovasi (Seevers *et al* 1997; Abu Bakar *et al* 1977). Oleh itu meningkatkan pengetahuan dan membangunkan pemikiran serta menstruktur semula pengetahuan sedia ada perlu dilakukan kepada petani. Van Den Ban & Hawkins (1990:9) pula merumuskan bahawa "*extension involves the conscious use of communication of information to help people form sound opinions and make good decision*".

Sanderson (dalam Seevers *et al* 1997) pula yakin terhadap prinsip pembangunan manusia iaitu gelagat manusia boleh diubah. Boone (1985) pula percaya dengan memperkasakan masyarakat, kepentingan dan sumbangan kehidupan desa serta keyakinan terhadap perubahan masa hadapan turut memberi impak kepada pembangunan komuniti desa. Slogan "*helping people help themselves*" dan "*learning by*

doing" turut diwawarkan dalam program membimbing komuniti desa (Abu Bakar et al 1977; Mohd Nasir et al 1984; Seevers et al 1997). Menurut Prawl, (dalam Seevers et al 1997) aktiviti pengembangan juga dikatakan berpegang kepada prinsip menemui petani di mana juga tanpa mengira tahap pendidikan, minat, kefahaman, membimbing mereka dalam menentukan kehendak mereka dan mendidik mereka untuk membantu diri mereka. Falsafah meningkatkan kesaksamaan keupayaan petani dalam membuat keputusannya, mengubah kehidupan yang lebih baik, mempraktikkan penemuan sains dan menjadikan aktiviti pembelajaran juga sebagai agenda berterusan kepada petani (Gamon, dalam Seevers et al, 1997). Menurut Wilson & Knapp (dalam Seevers et al, 1997) penemuan sains dan pendidikan perlu dibawa sehampir boleh ke setiap ladang, ke dalam setiap rumah dan segala kehidupan yang terlibat dengan pertanian agar usaha memperkasakan petani berjaya. Justeru itu model ini menekankan prinsip desa dibangunkan menerusi institusi pengembangan yang berfungsi menyebarkan inovasi, membimbing dan melatih petani membangunkan diri dan komuniti mereka.

c) Model Modal Total Komuniti Desa

Untuk membangunkan desa, kombinasi modal total komuniti desa berupaya menjana pertumbuhan ekonomi desa. Modal total komuniti desa merangkumi modal manusia, modal infrastruktur, modal sumber asli dan modal sosial (Cartwright & Gallagher 2002). Modal manusia terdiri dari pengetahuan teknikal dan bukan teknikal termasuklah kepimpinan. Modal infrastruktur, merangkumi sumber fizikal yang dicipta oleh manusia untuk memperbaiki kehidupan komuniti misalnya jalanraya, jambatan dan perpustakaan. Modal sumber asli pula, meliputi alam sekitar termasuklah air, udara dan tumbuhan. Modal sosial meliputi jaringan manusia, sama ada dua atau lebih yang dicirikan oleh adat, perundangan, institusi dan kerap kali melibatkan kejujuran dan jangkaan timbal balik. Oleh itu pembangunan desa boleh dilakukan dengan cara mempertingkatkan kualiti dan menggunakan kombinasi modal-modal ini secara optimum untuk kehidupan.

d) Model Daya Saing Desa

Model ini mengandungi enam modal yang saling berkait dalam pembangunan ekonomi desa. Modal tersebut terdiri daripada modal dasar, modal fizikal, modal kewangan, modal manusia, modal budaya dan modal sosial (Johnson & Santos 2003). Menurut model ini daya saing desa boleh ditingkatkan dengan mengembeling modal-modal ini. Modal dasar merupakan komitmen berterusan agensi tempatan milik kerajaan untuk memajukan kehidupan komuniti desa. Modal fizikal pula merangkumi jaringan jalan raya, keretapi, lapangan terbang, pelabuhan, telekomunikasi, bekalan air dan elektrik serta sistem saliran untuk keperluan asas komuniti. Punca pembiayaan kewangan sama ada mengikut kaedah tradisional atau moden, boleh bersumberkan agensi awam dan swasta. Pembiayaan diperlukan bagi menyokong dan mengembangkan aktiviti ekonomi sedia ada dan baru. Modal manusia pula, sama ada berperanan sebagai tenaga kerja, usahawan dan pemimpin desa yang memiliki pengetahuan, kemahiran dan sikap murni menjadi input berguna untuk pembangunan ekonomi dan sosial desa. Budaya masyarakat yang merangkumi nilai, sikap dan kepercayaan positif terhadap kehidupan masa kini dan masa hadapan boleh digunakan untuk menjana pertumbuhan ekonomi dan keharmonian kehidupan di desa. Institusi sosial seperti pertubuhan belia, pertubuhan sosial turut boleh digerakkan untuk menjana ekonomi secara kolektif.

METODOLOGI KAJIAN

Kajian ini adalah di utara daerah Kudat Sabah, yang terdiri Pulau Banggi, Pulau Balambangan, Pulau Malawali, Pulau Sibogoh dan pulau-pulau kecil bersempadan dengan Filipina. Lokasi kajian ini juga dikenali sebagai Taman Marin Tun Mutapha. Pengumpulan data sekunder dan primer dilakukan dalam kajian ini. Data sekunder diperolehi dari pelbagai sumber khususnya dari Pejabat Daerah Kudat, Pejabat Daerah Kecil Pulau Banggi, Majlis Tempatan Kudat, Jabatan Perikanan Sabah, Kementerian Pelancongan Sabah dan Jabatan Pertanian Sabah. Data primer diperolehi menerusi temubual mendalam dan pemerhatian komuniti desa di kawasan kajian.

HASIL KAJIAN

Penemuan tahap pembangunan sosio-ekonomi merangkumi 3 bahagian. Bahagian pertama menjelaskan status sosial dan ekonomi semasa penduduk pulau-pulau Taman Marin Tun Mustapha. Bahagian kedua memfokuskan isu-isu sosio-ekonomi yang perlu ditangani. Bahagian penutup membincangkan halatuju strategik pembangunan sosio-ekonomi penduduk.

Profil Demografi Dan Petempatan

Menurut Banci Penduduk tahun 2002, seramai 16,000 orang mendiami Pulau Banggi. Kadar pertumbuhan penduduk Pulau Banggi hampir 4.4 peratus berbanding 1.6 peratus kadar pertumbuhan penduduk Negara pada 2003 (Teh & Sumaila 2007). Laporan ketua-ketua kampung menganggar penduduk Pulau Banggi pada 2005 adalah 12,539 orang. Pengurangan ini adalah akibat migrasi ke bandar terutamanya Kota Kinabalu dan Kudat. Faktor tarikan peluang pekerjaan dan upah yang lebih tinggi di bandar serta tolakan kemiskinan menjadi punca utama migrasi keluar pulau terutamanya golongan belia dan yang berpendidikan. Di samping itu kedudukan Pulau Banggi yang berhampiran dengan Filipina, hampir 17 peratus penduduk pulau ini adalah pendatang asing (Fisher, dlm Teh & Sumaila 2007).

Terdapat 56 buah kampung di sekitar Pulau-Pulau Taman Marin Tun Mutapha. Hasil kajian seperti di Jadual 1 menunjukkan 73 peratus keluarga yang tinggal di taman ini berada di Pulau Banggi. Namun demikian, penduduk yang padat adalah tertumpu di selatan Pulau Banggi kerana ianya menjadi pusat pentadbiran pulau - pulau berkenaan serta mempunyai kemudahan asas termasuklah bekalan elektrik, jalan berturap, jeti dan pusat perniagaan. Dari segi pola penempatan penduduk tertumpu di pesisir pantai pulau-pulau tersebut.

Jadual 1: Demografi Penduduk Pulau-Pulau Di Tmn Marin Tun Mustapha

Pulau	Bilangan Keluarga	Peratus
Pulau Banggi	4,499	73.0
Pulau Balambangan	557	9.0
Pulau Manawali	267	4.3
Pulau Mandi Darah	731	11.9
Pulau Maliangin	108	1.7
Lain-lain	tm	tm
Jumlah	6,162	100.0

Nota: tm – tiada maklumat.

Sumber: Kerjalapangan Jun 2007.

Pendidikan Dan Kesihatan



Gambar 1: Murid SK Tg Malawali

Terdapat 14 buah sekolah rendah dan sebuah sekolah di kawasan kajian ini. Nisbah guru murid di sekolah menengah dan rendah masih rendah. Namun demikian menurut guru-guru di SK Pulau Balambangan pelajar yang berada jauh dari sekolah sukar untuk berulang alik ke sekolah, tidak mampu membiayai tambang ulang alik dan kerap tidak hadir ke sekolah. SK Tanjung Malawali pula berhadapan dengan pelajar yang tidak dapat melanjutkan pelajaran di peringkat menengah kerana jarak yang jauh dan ketidakmampuan keluarga membiayai kos belajar.

Temubual dengan guru-guru di SK Pulau Balambangan dan Tanjung Malawali menjelaskan pencapaian UPSR pelajar juga masih rendah. Terdapat 5 buah TABIKA anjuran KEMAS terutamanya di Pulau Banggi. Menurut penduduk di Kampung Batu Sireh yang ditemubual TABIKA di kampung ini tidak beroperasi kerana ketiadaan guru dan bangunan yang semakin usang.



Gambar 2: Guru & Penyelidik di SK



Gambar 3: Ambulan Pusat Kesihatan Kecil

Pusat kesihatan kecil hanya berada di pekan Karakit, Pulau Banggi. Semua pesakit luar di pulau-pulau ini dirujuk ke pusat kesihatan ini. Pusat kesihatan ini dilengkapi dengan ambulan darat dan laut. Pusat kesihatan kecil ini hanya mempunyai pembantu hospital dan 22 kakitangan. Pesakit dirujuk kepada Hospital Daerah di Kudat. Lawatan dan temubual ke Pulau Balambangan dan Pulau Malawali menunjukkan tiada pusat kesihatan kecil atau klinik bidan. Penduduk di pulau-pulau tersebut masih menggunakan perkhidmatan bidan kampung.

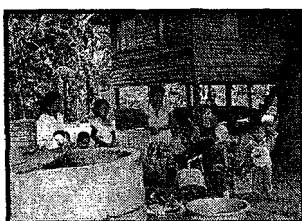
Jadual 2: Pendidikan Pulau-Pulau Di Tmn Marin Tun Mustapha Tahun 2005

Pendidikan	Bil Sekolah	Bil Murid	Bil Guru	Nisbah Guru Murid
Sekolah Menengah	1	703	35	1:20
Sekolah Rendah	14	1,866	119	1:16
Pra-sekolah	2	Tm	11	tm
TABIKA	5	Tm	4	m

Nota: tm – tiada maklumat

Sumber: Pejabat Daerah Kecil Banggi, Kudat, 2005 & 2006.

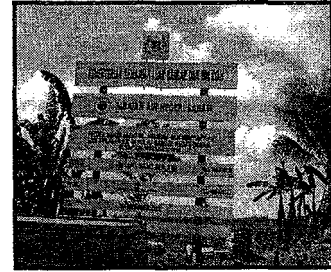
Bekalan Air Bersih Dan Elektrik



Bekalan air bersih merupakan satu masalah besar yang dihadapi oleh penduduk di Pulau Banggi dan pulau di sekitarnya. Kesemua kawasan perkampungan bergantung kepada air hujan dan air perigi. Pekan Karakit, Pulau Banggi, memperolehi air graviti, namun tiada saluran paip air. Penduduk

Gambar 4: Perigi Pelbagai Guna

perlu membeli atau mengangkut air tersebut. Penduduk pulau-pulau ini juga mendapat bantuan tangki air untuk menyimpan dan menakung air hujan. Kini projek pembinaan tangki air dan pemasangan paip air di Kampong Kapitangan ke Karakit Pulau Banggi sedang pesat bejalan menerusi program pembangunan desa oleh Kementerian Pembangunan Luar Bandar dan Wilayah.



Gambar 5: Projek Pembinaan Loji Bekalan Air

Jadual 3: Liputan Bekalan Air Dan Elektrik

Kawasan	Jenis Bekalan Air	Bekalan Elektrik
Pulau Banggi	Air graviti, perigi & air hujan	Janakuasa persendirian & tenaga solar
Pulau Balambangan	Perigi & Air Hujan	Janakuasa persendirian
Pulau Malawali	Perigi & Air Hujan	Janakuasa persendirian
Pulau Mandi Darah	Perigi & Air Hujan	Janakuasa persendirian
Pulau Sibogoh	Perigi & Air Hujan	Janakuasa persendirian
Pulau Maliangin	Perigi & Air Hujan	Janakuasa persendirian

Sumber: Pejabat Daerah Kecil Banggi, Kudat, 2005 & 2006.

Pekan Karakit, di Pulau Banggi mendapat bekalan elektrik 12 Jam mulai 6 petang hingga 6 pagi. Terdapat 3 janakuasa berkapasiti 225 KW. Kampong-kampong pendalaman di Pulau Banggi dan Pulau lain menggunakan janakuasa kecil persendirian. Terdapat juga bekalan tenaga solar, namun demikian ianya tidak berfungsi seperti lawatan yang dilakukan di Kampong Lok Tohog. Menurut penduduk kampong ini terhadapnya kerja penyelenggaraan menyebabkan tenaga solar tidak berfungsi lagi.

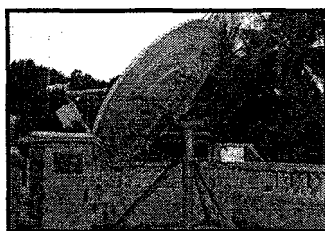
Liputan Jalan Raya

Hampir kesemua pulau tidak mempunyai kemudahan jalan darat kecuali Pulau Banggi. Kebanyakan kampong dihubungkan melalui jalan laut. Jalan berturap hanya meliputi pekan Karakit ke Kampong Limbuak di Pulau Banggi. Status jalan kampong tidak berturap merupakan laluan utama menghubungkan kampong-kampong di Pulau Banggi. Di Pulau-pulau lain hanya mempunyai laluan pejalan kaki.



Gambar 6: Jalan Konkrit di Karakit

Liputan Komunikasi Dan Penyiaran



Gambar 7: Antena Komunikasi di Pulau Banggi

Liputan komunikasi Telekom dan CELCOM lebih menyeluruh di Pulau Banggi. Hanya beberapa kawasan di Pulau Banggi mempunyai liputan MAXIS dan tiada liputan DIGI. Kesemua kampong di pulau - pulau yang dikaji tidak mempunyai kemudahan telefon awam. Kampung Nusa-Nusa, Dogoton, Lok Agung, Kalangkawan dan Kampong Kapitangan yang terletak di utara Pulau Banggi pula tiada sebarang liputan komunikasi. Siaran TV dan radio nasional boleh dicapai di

semua pulau-pulau. Namun demikian liputan internet masih belum boleh dicapai.

Jadual 4: Liputan Komunikasi Mengikut Pulau

	Telekom	CELCOM (013/019)	DIGI (016)	MAXIS (012/017)	Televisyen	Radio	Internet
Pulau Banggi	√	√	tiada	√	√	√	tiada
Pulau Balambangan	tiada	√	tiada	√	√	√	tiada
Pulau Malawali	tiada	tiada	tiada	√	√	√	tiada
Pulau Mandi Darah	tiada	tiada	tiada	tiada	√	√	tiada
Pulau Sibogoh	√	tiada	tiada	tiada	√	√	tiada
Pulau Maliangin	tiada	√	√	tiada	√	√	tiada

Sumber: Pejabat Daerah Kecil Banggi, Kudat, 2005 & 2006.

Pendapatan Dan Gunatenaga

Menurut Pejabat Daerah Kecil, Banggi, kelembapan aliran masuk pembangunan berimpak besar ke pulau ini berpunca dari kekangan perhubungan dan pengangkutan serta terhadapnya prasarana awam. Peratusan penduduk miskin berpendapatan kurang dari RM600.00 sebulan di pulau-pulau ini adalah 85.7 peratus (10,751 orang). Secara purata pendapatan penduduk pulau ini ialah RM316.00 sebulan. Daripada jumlah ini 30.2 peratus adalah miskin. Jadual 5 menunjukkan gunatenga utama penduduk pulau-pulau di sini adalah nelayan dan petani sara diri. Menurut Penolong Pegawai Daerah Kecil Banggi yang ditemubual menyatakan 90 peratus penduduk bekerja sebagai nelayan. Petani merupakan golongan yang mempunyai bilangan isirumah miskin tegar yang tinggi. Di kalangan yang berada di bawah garis kemiskinan, 73.5 peratus adalah miskin tegar. Kos sara hidup di pulau – pulau ini juga tinggi terutamanya keperluan asas. Misalnya penjelasan oleh peniaga di sini, menunjukkan harga beras 11 peratus dan harga gula 21 peratus lebih tinggi berbanding harga di Kudat



Gambar 8: Rumah Penduduk Miskin di Pulau Balambangan

Jadual 5: Kemiskinan Dan Jenis Pekerjaan Tahun 2005

Kategori	Bilangan isirumah	Peratus	Nelayan		Petani	
			Bil	Peratus	Bil	Peratus
Miskin (RM351-RM600)	7,508	69.8	6,758	85.3	750	26.5
Miskin tegar (RM150-RM350)	3,243	30.2	1,161	14.7	2,083	73.5
Jumlah	10,751	100.0	7,919	100.0	2,833	100.0

Sumber: Pejabat Daerah Kecil Banggi, Kudat, 2005 & 2006.



Gambar 9: Rumah
Penduduk Miskin di
Pulau Banggi

Menurut rekod daftar kemiskinan tegar pada tahun 2000, terdapat 562 Ketua Isirumah (KIR) yang miskin tegar. Pada tahun 2006 pula, 250 KIR miskin tegar didaftarkan di Pulau Banggi dan 77.2 peratus (193 orang KIR) adalah KIR yang berumur di bawah 65 tahun, 26.4 peratus (51 KIR) tergolong dalam umur 65 tahun ke atas serta 6 orang KIR yang kurang upaya juga terangkum dalam golongan miskin tegar. Data yang diperolehi ini hanya terperinci untuk Pulau Banggi sahaja manakala rekod rasmi tentang pendaftaran miskin tegar di kalangan komuniti di pulau-pulau lain tidak dapat diperolehi daripada Pejabat Daerah Kecil Banggi mahu pun di Pejabat Daerah Kudat.

Teras Aktiviti Ekonomi Sara Diri

Teras aktiviti ekonomi penduduk di pulau-pulau ini adalah elayan dan pekebun kelapa berskala sara hidup (Hutton 2003). Kedudukan pulau-pulau yang dikelilingi lautan yang bersempadan Filipina, menjadikan laut sebagai sumber utama aktiviti penduduk di sini.

(i) Pertanian

Terdapat 69,930 hektar tanah pertanian di Daerah Kecil Banggi yang meliputi Pulau Banggi, Pulau Balambang, Pulau Tigabu, Pulau Malawali, Pulau Maliangin dan Pulau Balak-Balak. Hanya 14.3 peratus dari keluasan tanah pertanian sesuai untuk pertanian terutamanya di Pulau Banggi. Sebahagian besar pulau telah diteroka untuk pembalakan dan tanaman kelapa. Namun demikian tanaman kelapa secara komersial tidak giat dijalankan. Temubual mendalam dengan Ketua Kampong Batu Layar, menjelaskan cuaca yang panas, terhadnya bekalan air dan serangan babi hutan merupakan punca utama terhadap aktiviti pertanian.

Harga hasil pertanian yang rendah terutamanya kelapa

kering tidak menggalakkan petani terus mengusahakan tanaman tersebut. Di samping itu, menurut Ketua Kampong Dogoton, terhadapnya keluarga yang memiliki tanah juga menjadi punca di kalangan mereka bergantung sepenuhnya kepada kehidupan sebagai nelayan. Kini kira – kira 4,500 hektar tanah pertanian di Pulau Banggi sedang dibangunkan oleh FELCRA untuk penanaman getah. Kerja – kerja meratakan tapak, pembinaan rumah peserta dan pembinaan loji bekalan air bersih sedang giat dijalankan.

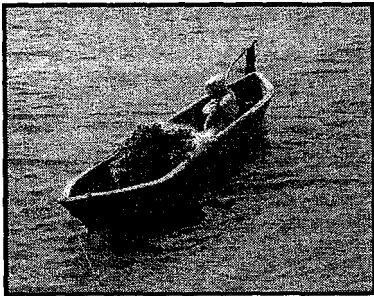


Gambar 10: Tanah
Pertanian Yang
Gersang



Gambar 11: Gerai Petani
Desa

(ii) Perikanan Dan Akuakultur



Gambar 12: Nelayan Tradisional

Monsoon Barat Laut bermula sekitar bulan Jun hingga akhir September merupakan musim nelayan kurang ke laut. Di ikuti pula monsoon Timur Laut pada bulan Disember hingga Januari (Teh & Sumaila 2007). Menurut rekod Jabatan Perikanan terdapat 750 keluarga nelayan yang berdaftar.



Gambar 14: Ternakan Ikan Dalam Sangkar

tangkapan 13,824.20 tan metrik ikan laut. Sebilangan kecil dari penduduk pulau-pulau ini bekerja sebagai awak-awak bot pukat tunda. Bot pukat tunda adalah milik pengusaha di pekan Kudat. Mengikut Perangkaan Tahunan Perikanan Sabah 2004, terdapat 141 buah pukat tunda berdaftar di Kudat, 6 buah di Kota Merudu, 8 buah di Pitas dan 2 di Kota Belud. Menurut nelayan di pulau-pulau ini bot pukat tunda turut mencerooboh kawasan tangkapan untuk nelayan kecil.

Udang juga merupakan hasil tangkapan selain ikan laut. Namun demikian hasil tangkapan udang oleh pukat tunda di perairan Pulau Banggi, P Balambang dan Pulau Malawali berada pada tahap kurang dari 4.99 peratus daripada jumlah 6,531 Tan Metrik (Jabatan Perikanan Sabah 2006). Hasil tangkapan ini lebih rendah berbanding di kawasan berpotensi tinggi seperti Tawau, Lahat Datu & Tambisan. Jadual 6 di bawah menunjukkan bantuan-bantuan yang diberikan untuk meningkan taraf hidup

Daerah Kudat menyumbang sebanyak 10.3 peratus daripada 190 ribu Tan Metrik pendaratan ikan laut di Sabah pada tahun 2004. Daerah ini juga mencatatkan peningkatan tertinggi hasil tangkapan tahun 2004 berbanding daerah lain (Jabatan Perikanan Sabah 2006).

Perikanan merupakan teras aktiviti ekonomi penduduk pulau-pulau ini. Umumnya jumlah pendaratan ikan laut tinggi antara bulan Januari hingga Mei dan merosot pada bulan – bulan lain.



Gambar 13: Pengkalan Pukat Tunda Di Kudat

Bilangan nelayan seperti dilaporkan oleh Teh & Sumaila (2007) tidak menyeluruh iaitu 90 nelayan di sekitar Kerakit dan 40-50 nelayan di Kobong & Lumais. Namun demikian, majoriti mereka adalah nelayan tradisi berskala kecil. Mereka memiliki bot kecil, pukat yang terhad dan menangkap ikan di pesisir pantai. Nelayan ini menggunakan pekakas tangkapan tradisional yang terdiri dari pukat tanggok, tali kail, perangkap dan rampaian. Statistik hasil tangkapan ikan laut di Daerah Kudat menunjukkan kaedah ini hanyalah 29.7 peratus (5,833.42 tan metrik) berbanding tangkapan menggunakan pekakas komersial. Pekakas komersial yang terdiri dari pukat tunda, pukat tarik dan pukat hanyut menghasilkan



Gambar 15: Bantuan Bot & Pukat

nelayan di plau-pulau ini. Jabatan Perikanan turut memberikan bantuan membina jeti untuk memudahkan pendaratan ikan. Pembinaan jeti juga memudahkan bot besar berlaboh kerana laut yang cetek. Bantuan bot kecil dan pukot turut diberikan kepada nelayan sara diri.

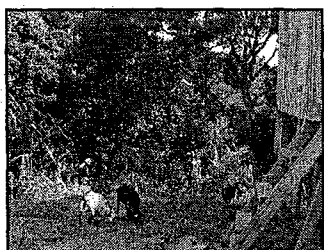
Jadual 6: Bantuan Pembangunan Nelayan 1995 Hingga 2005

Kampung	Peruntukan Jeti	Bantuan Input	Bilangan
Kg Sibogo, P Sibogoh	RM20,000.00	Enjin 15 h/p	28 unit
Kg Singgamata, P Banggi	RM20,000.00	Pukat	280 unit
Kg Kaligau, P Banggi	RM19,800.00	Tong ikan	1 unit
Jumlah	RM59,800.00	Jumlah	301 unit

Sumber: Pejabat Daerah Kecil Banggi, Kudat, 2005 & 2006.

Menurut Pejabat Daerah Kecil Pulau Banggi, terdapat cadangan projek ternakan ikan dalam sangkar di Kampung Timbang Dayang, Pulau Banggi. Projek ini mengandungi 200 unit sangkar ikan dan menempatkan 200 orang ketua isirumah miskin tegar. Tempoh ternakan untuk setiap pusingan adalah 12 bulan. Projek ternakan ikan kerapu harimau ini dijangka memberi pulangan tambahan RM683.00 sebulan kepada peserta. Namun demikian lawatan dan temubaul ke tapak ternakan ikan dalam sangkar di Kampung Perpaduan, mendapati angin yang kuat ketika musim tengkujuh menjejaskan hasil ternakan.

C. Ternakan



Gambar 15:
Ternakan Kambing

Ternakan haiwan hanyalah aktiviti ekonomi sampingan penduduk di sini. Jumlah ternakan yang dinyatakan oleh Jabatan Haiwan adalah seperti di Jadual di bawah. Skim bantuan ternakan kambing dijalankan juga telah. Sehingga kini, 12 penternak di Pulau Banggi terpilih skim bantuan ternakan kambing oleh Jabatan Haiwan. Penternak ini terdiri dari berbagai peringkat skala ternakan. Pada peringkat awal mereka diberikan 5 ekor kambing betina dan seekor jantan, skala kedua 10 ekor betina dan seekor jantan dan skala ketiga 30 ekor kambing betina. Penternak juga dibekalkan pagar ternakan.



Gambar 16:
Ternakan Itik Telor

Jadual 7: Jumlah Haiwan Ternakan Tahun 2000

Haiwan Ternakan	Bilangan (ekor)
Kerbau	48
Lembu	2,967
Kambing	2,845
Jumlah	5,860

Sumber: Pejabat Daerah Kecil Banggi, Kudat, 2005 & 2006.

Menurut Jabatan Haiwan kos membawa mengangkut kambing dan terhadapnya luas hakmilik tanah menjadi kekangan utama mengembangkan program ini. Pada tahun 2007, 2 peserta di kampong Dumarang terpilih daripada 24 pemohon untuk projek rintis ternakan itik telur. Projek bermatlamat melahirkan penternak sebagai pengusaha telur masin.

E. Pelancongan

Sehingga kini tidak ada pusat peranginan didirikan di pulau-pulau ini. Namun demikian beberapa kawasan berpotensi untuk dimajukan sebagai destinasi pelancongan. Tapak Bukit Timbang Dayang di Pulau Balambangan mempunyai artifak yang berusia 2000-2500 tahun sejak zaman Dong Son. Antara kawasan pantai yang telah dikenalpasti berpotensi Pulau Maliangin, P Malundang, Tg Menyangit dan Tg Periuk.

Jadual 8: Lokasi Kawasan Pelancongan

Lokasi	Potensi
Pulau Maliangin, P Malundang, Tg Menyangit, Tg Periuk	Pantai berpasir putih
Bukit Bunga & Bkt Sinambung	Air Terjun
Pulau Balambangan	Batu kapur, hutan bakau, tapak arkeologi
Teluk Lung, P Balambangan	Arkeologi, air laut yang jernih

Sumber: Pejabat Daerah Kecil Banggi, Kudat, 2005 & 2006.
Hutton, 2003.

F. Perhutanan Dan Hasil Hutan

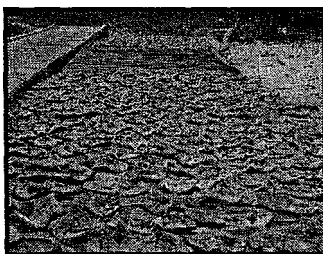
Menurut Pejabat Daerah Kecil Banggi, pulau-pulau ini mempunyai hutan simpan komersial yang kedua terluas di Daerah Kudat. Walau bagaimana pun secara umumnya hasil hutan terutama kayu balak telah habis diteroka pada tahun 1970an dan 1980an.

Jadual 3.6.10: Jenis – Jenis Hutan Simpan Taman Marin Tun Mustapha

Jenis Hutan	Keluasan (Hektar)
Hutan komersial	11,206
Hutan bakau	11,505
Rezab hutan asli	27
Rezabhutan kelas 1	371

Sumber: Pejabat Daerah Kecil Banggi, Kudat, 2005 & 2006.

G. Perusahaan Dan Pusat Perniagaan



Gambar 17:
Perusahaan Ikan
Masin di P
Balambangan

Aktiviti pemprosesan berasaskan tani dan perikanan amat terhad di pulau-pulau ini. Hasil tangkapan dan tanaman dijual terus kepada peniaga di Kudat. Kegiatan menghasilkan ikan masin juga terhad kerana hasil tangkapan berskala kecil. Lawatan ke Kampong Batu Sireh, di Pulau Balambangan, Kampong Dogoton,



Gambar 18: Perusahaan
Membina Bot di
Dogoton

di Pulau Banggi dan Kampong Tanjung Malawali, di Pulau Malawi menunjukkan kegiatan membina perahu nelayan giat dijalankan. Mereka mencari kayu di hutan berhampiran, kayu balak hanyut dan membeli di pekan Kudat. Temubual dengan pekerja membina perahu menjelaskan perahu-perahu ini ditempah oleh nelayan dari Kudat dan Kota Kinabalu.



Gambar 19: Pusat Perniagaan Runcit, Gerai Runcit Desa & Restoran Di Pulau Banggi

Perniagaan runcit dan restoran terumpu di Karakit. Namun demikian terdapat kedai runcit secara kecil-kecilan dalam rumah kediaman dan tepi jalan di kampung kampung. Gerai penjaja minuman pula beroperasi berhampiran jeti utama Pulau Banggi. Bekalan barang jualan di perolehi di Kudat. Barang jualan yang di bawa masuk dari Kudat dikenakan tambang pengangkutan laut. Jesteru itu, harga runcit barangan ini lebih mahal berbanding di Kudat.

Isu-Isu Sosio-Ekonomi

Hasil tinjauan awal pada bulan Mac 2007 dan kerjalapangan pada bulan Jun 2007 di Pulau Banggi dan beberapa kepulauan lain yang berhampiran seperti Pulau Balambangan, Pulau Malawali, Pulau Sibogo (Laut dan Darat), Pulau Patanunan, Pulau Maliangin Besar telah memanifestasikan beberapa isu-isu sosio-ekonomi yang memerlukan tindakan proaktif untuk meningkatkan kualiti hidup serta kesejahteraan sosial penduduk kepulauan di sekitar Taman Marin Tun Mustapha ini.

(i) Kemiskinan Dan Pergantungan Ekonomi Saradiri.

Isu kemiskinan sangat ketara di kalangan masyarakat di Pulau Banggi dan di kepulauan sekitarnya. Komuniti ini sangat tertinggal dari segi pertumbuhan dan pembangunan ekonomi dan sosial. Walau pun Pulau Banggi lebih luas dari negara Singapura dan berpotensi tinggi dari aspek pengeluaran ekonomi laut dan eko-pelancongan, pulau ini tidak berjaya menarik masuk pelaburan langsung khususnya sektor swasta kerana faktor lokasi yang jauh dari tanah besar, terhadnya sistem pengangkutan serta keadaan cuaca dan laut yang bergelora pada musim tengkujuh. Pemerhatian yang dilakukan mendapati majoriti penduduk di beberapa pulau yang berhampiran Pulau Banggi masih hidup dalam keadaan daif dan miskin. Ini jelas dimanifestasikan oleh keadaan fizikal rumah-rumah mereka yang sangat *vulnerable* jika berlaku musim angin kencang dan sangat kurang dari segi kemudahan tandas yang bersih, tiada tempat buangan sampah sarap dan kumbahan serta susun atur rumah yang padat lagi bersimpang siur.

Keadaan perumahan yang merbahaya dan berisiko tinggi kepada nyawa penduduk telah turut dinyatakan oleh ketua-ketua kampung di Kpg. Tanjung Malawali, (Pulau Malawali) Kpg. Dogoton (Timur Laut Pulau Banggi), Kpg. Batu Sireh dan Kpg.

Selamat (Pulau Balambangan). Malah rumah-rumah di sekitar pantai Pulau Banggi seperti di Kpg. Singgah Mata, di Kpg. Kobong dan di Kpg. Lok Tohog turut menggambarkan kelemahan fizikal yang boleh membahayakan keselamatan isirumah. Kekurangan wang untuk membina rumah di atas darat merupakan faktor mengapa mereka memilih kawasan pinggir pantai. Tambahan pula, kawasan rumah mereka tidak mempunyai hakmilik tanah kerana mereka menganggap pinggir pantai adalah tanah milik sepunya komuniti setempat. Selain itu, rata-rata penduduk adalah nelayan yang memilih untuk tinggal di tepi pantai agar mudah ke laut dan memungkah hasil laut ke jeti untuk dijual.

(ii) Agihan Pemilikan Dan Penggunaan Tanah

Pemilikan tanah secara bergeran adalah satu isu besar di Pulau Banggi dan kepulauan lain. Selama ini hak milik tidak menjadi masalah kerana pembangunan belum dilaksanakan dengan maju. Tambahan lagi, penduduk di sekitar pulau berasal daripada beberapa pulau di luar sempadan perairan Malaysia. Mereka datang ke kawasan kepulauan ini untuk menangkap ikan dan bercucuk tanam. Lama kelamaan mereka mengambil keputusan untuk bermastautin di beberapa pulau-pulau sehingga ke hari ini. Peribumi asal di Pulau Banggi, seperti Orang Bonggi juga mengalami masalah pemilikan tanah bergeran. Pemilikan tanah adalah bersifat tanah adat yang diwarisi. Soal pemilikan tanah menjadi isu apabila kerajaan hendak membangunkan projek seperti FELCRA dan beberapa projek lagi yang sedang dalam perancangan. Dalam projek pertanian, Syarikat Borneo Samudera telah membangunkan tanah-tanah orang kampung melalui Skim pertanian pada 1960an. Tetapi hari ini, tanah-tanah ini telah terbiar dan tidak mendatangkan hasil kerana masalah air, kesuburan dan kesampaian untuk memasarkan hasil pertanian. Ini telah mengakibatkan petani berpindah ke pinggir pantai untuk menangkap ikan sebagai mata pencarian. Kemasukan FELCRA untuk membangunkan tanah-tanah terbiar juga telah menimbulkan konflik di kalangan penduduk kerana tanah-tanah yang tidak bergeran sukar untuk dibangunkan. Malah konflik tercetus apabila orang kampung menyifatkan FELCRA telah merampas tanah warisan mereka.

(iii) Kaedah Pengeluaran Tradisional

Sistem ekonomi yang terdapat di Pulau Banggi dan kepulauan di sekitar masih mengamalkan kaedah pengeluaran saradiri dalam penangkapan hasil laut mahu pun dalam pertanian. Kaedah pengeluaran saradiri menggambarkan jumlah pengeluaran yang sangat terbatas, teknologi yang rendah, penggunaan buruh isirumah dan pemasaran yang sangat terbatas di persekitaran lokasi petempatan mereka. Dalam aktiviti perikanan, hampir kesemua nelayan yang ditemui di kampung-kampung di Pulau Banggi, Pulau Balambangan dan Pulau Malawali masih sangat bergantung kepada bot kecil, segelintir menggunakan bot enjin berkuasa rendah (7 kuasa kuda), menggunakan pancing, jala atau pukat yang tradisional. Nelayan masih menangkap hasil laut di pesisir pantai kerana ketidakupayaan bot dan peralatan untuk pergi ke tengah laut. Tempat simpanan hasil laut yang terbatas seperti ketiadaan peti ais dalam bot juga menghambat penangkapan ikan yang banyak. Setiap hasil tangkapan perlu dijual dalam hari itu juga kepada penduduk kampung atau di Pekan Karakit dan Kudat. Penangkapan dalam skala yang sangat rendah ini kadangkala hanya cukup untuk dimakan oleh keluarga nelayan dan pulangan yang rendah.

Akibat masalah teknologi pengeluaran ini, terdapat nelayan yang cuba mendapatkan hasil ikan dengan cepat dengan cara mengebom ikan. Langkah ini adalah langkah terakhir bagi mereka yang terdesak oleh kemiskinan. Pengeboman ikan bukan masalah baru, tetapi telah lama berlaku di kawasan kepulauan ini. Kurangnya penguatkuasaan di kawasan kepulauan yang terlalu luas ini telah menyukarkan kawalan aktiviti pengeboman yang dilakukan nelayan tempatan mahu pun nelayan asing. Pengeboman ikan turut membinasakan kehidupan terumbu dan marin untuk selamanya.

(iv) Pengangguaran Bermusim

Keadaan laut yang bergelora pada musim tengkujuh dan terhadapnya keupayaan bot yang dimiliki menyebabkan nelayan tidak turun ke laut. Mereka berehat dan melakukan kerja – kerja ringan seperti membaiki pukut dan bot. Nelayan hanya turun ke laut sekal-sekali jika keadaan laut tidak bergelora. Pada musim begini pendapatan mereka merosot atau hilang mata pencarian.

(v) Migrasi ke Luar Pulau

Keadaan hidup yang miskin ini telah mendesak berlakunya migrasi keluar terutama ke bandar Kudat dan Kota Kinabalu. Temubual bersama komuniti di kepulauan ini, menunjukkan kebimbangan mereka apabila semakin ramai belia-belia berhijrah ke Semenanjung Malaysia untuk mendapatkan pekerjaan di sektor pembuatan, perkhidmatan perniagaan dan perkhidmatan awam sebagai angkatan tentera dan polis. Perpindahan golongan belia ini boleh menjejaskan projek pembangunan kerajaan yang sedang pesat berjalan dalam Rancangan Malaysia Ke Sembilan (RMK-9) seperti projek ladang FELCRA, projek ternakan ikan dalam sangkar, projek pembinaan jalanraya, kerja-kerja memasang paip air, tapak pembinaan rumah, pembinaan bangunan perniagaan dan pejabat kerajaan yang memerlukan tenaga pekerja tempatan. Kebimbangan disuarakan oleh komuniti setempat kerana peluang-peluang pekerjaan dikuatiri akan diberikan kepada orang daripada luar pulau yang bersedia bekerja dalam projek-projek pembinaan yang sedang akan dimulakan terutama di Pulau Banggi.

(vi) Infrastruktur Dan Utiliti Awam Tidak Menyeluruh Dan Tidak Sempurna

Pulau Banggi dan pulau-pulau lain di sekitarnya masih mengalami kemunduran dari segi kemudahan asas seperti bekalan air bersih, bekalan elektrik, pusat kesihatan untuk ibu dan kanak-kanak, sistem saliran, sistem pembuangan sampah dan kumbahan. Dari segi bekalan air bersih, ini merupakan satu masalah besar yang dihadapi oleh penduduk di Pulau Banggi dan pulau di sekitarnya. Kesemua kawasan perkampungan bergantung seratus peratus bekalan air hujan dan air perigi. Kecuali di Pekan Karakit, Pulau Banggi. Tidak terdapat kemudahan air paip di pulau-pulau lain. Pun begitu, kekurangan bekalan air akibat tiada empangan air untuk menampung bekalan yang mencukupi bagi Pulau Banggi masih menjadi masalah. Tempat penakungan air di Bukit Sinambungan dan sekitarnya adalah kawasan tadahan air dan tidak dibenarkan untuk dibangunkan sebagai kawasan empangan demi mengekalkan kawasan perhutanan dan alam semulajadi. Apabila musim kemarau, penduduk terpaksa bergantung kepada punca air perigi dan juga membeli dari tanah besar di Kudat. Selain itu, masalah bekalan air boleh

mencetuskan masalah kesihatan seperti kolera, kebersihan persekitaran dan mendorong penduduk tempatan berpindah ke Kudat.

Bekalan elektrik merupakan salah satu kekurangan yang juga ketara. Di kawasan perkampungan lain di Pulau Banggi dan juga di pulau-pulau lain, majoriti penduduk menggunakan lampu minyak, lilin dan terdapat segelintir penduduk yang menggunakan janakuasa berkapasiti rendah sendiri. Ketiadaan bekalan elektrik adalah salah satu faktor yang boleh menjejaskan perkembangan industri perikanan seperti sukar untuk menyimpan tangkapan ikan kerana tiada peti ais. Malah ketiadaan bekalan elektrik juga menghalang mereka menceburkan diri dalam industri kecil di desa.

Sebuah pusat kesihatan yang ada di Pekan Karakit adalah tidak mudah dikunjungi oleh penduduk yang tinggal jauh dari Pekan Karakit kerana ketiadaan jalanraya yang sempurna dan perkhidmatan pengangkutan yang jarang sekali. Selain itu, penduduk dari pulau-pulau lain, terpaksa menggunakan bot nelayan yang kecil untuk datang ke Pulau Banggi untuk mendapatkan perkhidmatan kesihatan. Dengan keadaan mereka yang miskin dan daif, adalah sangat sukar bagi mereka datang ke Pekan Karakit untuk mendapatkan perkhidmatan kesihatan. Justeru itu, di kebanyakan pulau, ramai ibu-ibu yang bersalin masih menggunakan bidan kampung, dan kanak-kanak jarang mendapat perhatian kesihatan yang sempurna. Penyakit kulit, kekurangan zat makan dan ketumbesaran yang terganggu akibat faktor kesihatan merupakan masalah yang masih wujud di pulau-pulau ini.

Jalan raya adalah satu faktor yang boleh mempercepatkan kemasukan pembangunan dan perubahan. Pulau Banggi yang merupakan pulau terbesar di antara pulau-pulau di sekitarnya masih menghadapi kesulitan sistem jalanraya yang tidak dapat menghubungi ke semua kampung-kampung di pulau ini. Belum ada jalanraya yang menghubungi Kampung Kapitangan ke Kampung Dogoton, di Pulau Banggi. Orang kampung terpaksa menggunakan bot untuk ke kawasan perkampungan yang tiada jalanraya. Hanya terdapat 15 buah kampung sahaja yang boleh dihubungi dengan menggunakan kenderaan di atas jalan kampung yang sedang dalam status dinaiktaraf di bawah Program Jalan Kampung. Kebanyakan jalan yang masih bertaraf jalan tanah merah dan berbatu kerikil memerlukan pembaikan dan dibaikpulih akibat kerosakan dan berlubang-lubang sehingga boleh menjejaskan keselamatan pengguna. Jalanraya yang tidak lengkap ini menghambat penduduk kampung memasarkan hasil pencarian ekonomi mereka dari laut ataupun dari hasil pertanian. Selain itu, ketiadaan jalanraya juga mengekang kesempaian penduduk kampung kepada kemudahan pembangunan seperti sekolah, pusat kesihatan, peluang pekerjaan dan pergerakan mereka. Jika dibina jalanraya, mobiliti penduduk lebih bebas dan tidak perlu bergantung kepada keadaan cuaca dan angin laut. Selain itu jalanraya yang menghubungi kampung-kampung akan memudahkan agensi kerajaan melaksanakan projek-projek pembangunan, menyelia dan memantau projek-projek khusus untuk membasmi kemiskinan di pulau.

(vii) Sistem Pembuangan Sampah Dan Kumbahan Domestik.

Sistem pembuangan sampah dan kumbahan juga merupakan kemudahan yang tidak diberikan perhatian. Pembuangan sampah domestik yang begitu ketara di laut dan di pinggir pantai. Ketiadaan sistem kumbahan juga menjejaskan hidupan marin dan juga darat. Oleh kerana pembangunan yang belum begitu maju dalam semua sektor, perancangan untuk sistem saliran dan kumbahan belum diberi perhatian serius. Kawasan perkampungan di pulau-pulau tidak mempunyai sistem tandas yang sihat dan bersih. Di Pekan Karakit, adalah sangat ketara bahawa dengan pembangunan yang

sedang giat dijalankan, pembuangan sisa industri pembinaan serta sisa pepejal dari kawasan komersial dan perladangan akan menjejaskan sistem eko dan lingkungan sehingga boleh memusnahkan alam flora dan fauna, juga menjejaskan kesihatan penduduk akibat pencemaran.

PENUTUP

Komuniti pulau ini memerlukan perancangan dan pelaksanaan pembangunan yang berterusan. Kemasukan FELCRA yang membawa konsep pembangunan pertanian bersepadu dijangka menjadi pemangkin pembangunan di pulau-pulau ini. Menerusi program ini infrastruktur dan utiliti awam akan dibangunkan secara menyeluruh dan berperingkat serta berpusat. Program ini juga menyerap isirumah miskin yang terpilih sama ada petani mahu pun nelayan. Namun demikian program ini hanya tertumpu di Pulau Banggi sahaja. Komuniti pulau-pulau lain bergantung penuh kepada sumber laut. Oleh itu program pembangunan perikanan yang bersepadu perlu dilakukan. Program bukan sahaja perlu menempatkan komuniti berpusat, pemberian hakmilik tanah tetapi juga program perubahan minda, peningkatan teknik tangkapan modern, pemeliharaan dan pemuliharaan ekosistem marin.

RUJUKAN

- Abu Bakar et al. (1977). Extension programme: The Malaysian experience. *Departmental conference on agriculture extension 1976: Working papers*.
- Boudeville, R.J. (1966). *Problems of regional economic planning*. Edinburg: Edinburg Univ. Press.
- Bradfield, D.J. (1966). *Guide to extension training*. Rome: Food and Agriculture organization of the United Nation.
- Cartwright, S. & Gallagher, T. (2002). Total rural capital: A model to engage extension faculty and the public in rural community development. *Journal of extension education*, 40 (6), 1-4. <http://www.joe.org/joe/2002december/tt3.shtml> (19/7/05).
- Dowling, J.M. & Valenzuela, M.R. (2004). *Economic development in Asia*. Singapore: Thomson.
- Hutton, W. (2003). Kudat. Kota Kinabalu: Natural History Publication (Borneo).
- Johnson, E.A.J. (1970). *The organization of space in developing countries*. Cambridge, Mas.: Harvard University Press.
- Johnson, J.H. & Santos, P. (2003). Fostering rural community competitiveness in a knowledge driven economy. *Economic development journal*, Fall, 46-58.
- Jones, G.E. & Garforth, C. (1997). The history, development and future of agriculture extension. Dalam Burton Swanson, Robert P bentz, & Andrew J. Sofranko, *Improving agriculture extension*. Rome: Food and Agriculture organization of the United nation.
- Mohd Nasir et al. (1984). Extension strategies in Peninsular Malaysia; Issues and problems. Dalam Sulaiman, M, Yassin, Irene Beavers & Ibrahim Mamat (Eds). *Improving extension strategies for rural development*. Serdang: Universiti Pertanian Malaysia Press.
- Pejabat Daerah Kecil Banggi, Kudat. (2005). Profil penduduk Pulau Banggi tahun 2005
- Pejabat Daerah Kecil Banggi, Kudat. (2005). Profil Daerah Kecil Banggi, Tahun 2005.
- Pejabat Daerah Kecil Banggi, Kudat. (2006). Profil penduduk Pulau Banggi tahun 2006.
- Perroux, F. (1970). Note on the concept of growth pole. Dalam McKee, D.L., Dean, R.D. & Leahy, W.H. (pnyt). *Regional economics: theory and practies*. New York: Free Press.

- Rondinelli, D.A. & Ruddle, K. (1978). *Urbanisation and rural development: a spatial policy for equitable growth*. New York: Praeger.
- Rondinelli, D.A. (1983). *Secondary cities in developing countries*. Beverly Hill, Calif.: Sage.
- Seevers et al.(1997). *Education through cooperative extension*. Albany: Delmar Publishers.
- Teh, L & Sumaila, U.R. (2007). Malthusian overfishing in Pulau Banggi. *Marine policy*, 31 (4), 451-457.
- Van Den Ban, A.W & Hawkins, H.S. (1990). *Agricultural extension*. Essex: Longman & Scientific and Technical.